

安康市汉滨区人民政府文件

汉政发〔2021〕2号

安康市汉滨区人民政府 关于印发汉滨区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各工作部门、直属机构：

《汉滨区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》已经汉滨区第十八届人大第五次会议审议批准，现予印发，请认真贯彻实施。



汉滨区国民经济和社会
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

(2021年4月14日区第十八届人大第五次会议审议通过)

2021年5月

目 录

第一章 坚持高质量发展，开启全面现代化建设新征程	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展环境	10
第三节 二〇三五年远景目标	12
第四节 “十四五”发展目标	13
第二章 推动绿色循环发展，加快工业转型升级	20
第一节 壮大工业产业集群	20
第二节 推进工业转型升级	24
第三节 持续强化工业集中区龙头引领	25
第三章 推进业态融合，构建现代服务业体系	27
第一节 建设全市现代服务业中心	27
第二节 聚力发展生态康养产业	29
第三节 打造区域数字经济试点示范区	31
第四章 巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴	33
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果	33
第二节 推进农村产业振兴	35
第三节 提升农村发展条件	39
第四节 增强农村发展活力	41

第五章 优化空间布局，构建城乡融合发展新格局	43
第一节 强化发展空间管控	43
第二节 提升中心城区品质	44
第三节 奋力建设城东新区	46
第四节 推进重点镇和新型社区建设	48
第五节 推进城乡融合发展	49
第六章 强化生态优先，推动环境质量持续好转	50
第一节 筑牢生态安全屏障	50
第二节 持续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战	51
第三节 提高资源利用效率	53
第七章 完善基础设施，增强发展保障能力	55
第一节 构建综合交通体系	55
第二节 完善水利基础设施	57
第三节 加强能源设施建设	58
第四节 完善信息网络设施	59
第八章 增进民生福祉，共建共享美好新生活	60
第一节 促进全民就业增收	60
第二节 优先发展教育事业	62
第三节 推进健康汉滨建设	64
第四节 推动文化繁荣发展	67
第五节 完善社会保障体系	69
第六节 大力发展养老事业	71
第九章 统筹发展与安全，推进社会治理现代化	73
第一节 加快建设法治汉滨	73
第二节 建设更高水平平安汉滨	74

第三节	推进市区一体市域社会治理现代化	76
第四节	防范化解重大风险	78
第十章	深化改革创新，激发高质量发展新动力	80
第一节	坚持创新驱动发展	80
第二节	深化重点领域改革	81
第三节	构建对外开放新格局	82
第十一章	落实保障措施，确保规划顺利实施	84
第一节	坚持党的全面领导	84
第二节	强化项目支撑	85
第三节	推动规划落实	86

“十四五”时期（2021-2025年）是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的第一个五年，是全区全面贯彻习近平总书记来陕来安考察重要讲话重要指示精神，奋力在省域追赶超越、加快在市域引领发展的关键时期。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以新发展理念引领高质量发展，奋力谱写汉滨新时代追赶超越、引领发展新篇章具有十分深远的战略意义。在全面总结“十三五”发展成就和基本经验，深入分析区情实际，准确把握发展形势的基础上，特编制《汉滨区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

《纲要》规划期为2021-2025年，远景目标展望到2035年。

第一章 坚持高质量发展，开启全面建设社会主义现代化建设新征程

全面总结“十三五”发展成就和基本经验，深入分析区情特征，准确把握发展形势，科学制定“十四五”发展目标和工作重点，站在新起点，开启汉滨全面建设社会主义现代化新征程。

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，区委、区政府团结带领全区人民，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，落实新发展理念和“五个扎实”要求，坚

持脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，紧扣“五个五”^①经济社会发展布局，凝心聚力，攻坚克难，真抓实干，脱贫攻坚战取得全面胜利，全面建成小康社会目标基本实现，“十三五”规划确定的目标任务基本完成，为开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

综合经济实力持续增强。全区经济总量保持追赶超越的良好态势，经济增长质量和效益显著提升。连续四年在全省县域经济监测中实现争先进位，综合排名由2015年25个城区的第22位上升到2019年30个城区的第12位，连续三年在全市目标责任考核中被评为优秀等次。2020年，地区生产总值、全社会固定资产投资、服务业增加值分别是“十二五”末的1.7倍、2.1倍、2倍，基本实现翻番，工业增加值是“十二五”末的1.3倍，城乡居民人均可支配收入年均增长7.6%、9%。三次产业结构占比由2015年的9.7:45:45.3优化调整为10.6:33.4:56，第三产业较“十二五”末提高8.1个百分点。循环工业、新型城镇化、现代农业、现代服务业增速等主要经济指标稳居全市前列，社会治理满意度持续提高，人民生活水平、生态文明建设、基础设施保障能力、社会文明程度、创新能力进一步提升，“五个引领”和“五个跃升”目标基本完成。

产业支撑能力显著提升。园区化承载、集群化发展、产业引领、项目支撑呈现良好态势，产业建设已成为富民强区的第一支撑。循环工业持续壮大。富硒食品、新型材料等五大支柱产业产值占工业总产值的80%。五里工业集中区“一区七园”格局初步形成，入园企业累计达到180户，集中区产值达到205亿元，富

^①五个五：贯彻五大理念，紧扣五大目标，厚植五大优势，补齐五大短板，强化五大措施。

晒食品产业产值率先达到百亿，纺织服装毛绒文创产业已成为新的经济增长点，工业集中区连续7年获得“陕西省重点建设县域工业集中区先进单位”称号，连续3年被评为“陕西省示范县域工业集中区发展先进单位”。现代农业质效双增。生猪、魔芋、核桃、水产产业位居全市第一，茶叶产业位居全市第二，培育现代农业园区220个，省市级现代农业园区数量连续五年保持省市第一；发展培育农业龙头企业67个，农民专业合作社2014家，家庭农场195个，培育职业农民3580人，认定“双品一标”农产品68个。入选国家一二三产业融合发展先导区，先后获得全国魔芋产业重点县、省级农产品质量安全区。服务业蓬勃发展。电商服务中心暨互联网产业园建成运营，建成电商服务站点94个，国家电子商务进农村综合示范区创建成功；五年累计完成外贸进出口总额1.12亿元；国家全域旅游示范区创建步伐加快，建成AAA级以上景区三个，累计实现旅游综合收入272.7亿元，年均增长5%。

脱贫攻坚战取得全面胜利。始终以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，经过全区上下五年艰苦卓绝的努力，全区231个建档立卡贫困村、60996户202998人建档立卡贫困群众全部脱贫，整区摘帽，历史性地解决了绝对贫困和区域性整体贫困问题。围绕“两不愁三保障”，落实“八个一批”精准脱贫措施，累计新修改扩建村组道路2132公里，新开通通村客运线路89条，实现了100%行政村通水泥（沥青）路、贫困村30户百人以上自然村（村民小组）100%通水泥路、具备条件的行政村100%通客车和建制镇基本实现通等级公路；建设易地扶贫搬迁安置点170个，安置23809户81594人，危房改造7042户，避灾生态搬迁6115户19705人，腾退旧宅18045户、复垦土地7065亩。农村危房改造

受到国务院督查激励通报，县河红升社区入选全国易地扶贫搬迁典型案例；实施安全饮水工程530处，解决29.99万人饮水困难；建设标准化卫生室465个、电网改造385个村，建成光伏电站21座；建成社区工厂108家、农产品加工厂113家，新社区工厂被人民日报社评为“民生示范工程”。累计培训贫困人口31881人次，开发公益岗位12159个，实现所有贫困村、易地扶贫搬迁安置点光纤和4G网络全覆盖。住房安全、饮水安全、标准化卫生室、产业就业、电力入户达标率100%，231个贫困村实现集体经济“薄弱村”“空壳村”清零；教育脱贫资助政策全部落实，资助贫困学生114597人次，教育扶贫“345模式”被中省主流媒体集中推介；41130人享受兜底保障脱贫政策；苏陕扶贫协作持续推进，203个项目惠及17000余贫困人口。“支部+X+贫困户”党建扶贫模式获重大改革创新特等奖，荣获“安康创优贡献奖”。大竹园镇党委被授予“全国脱贫攻坚先进集体”称号。

城乡融合步伐加快。城区功能配套不断完善，城乡一体化发展加快推进，四级城镇体系基本形成。五年累计新增城镇人口22.4万人，全区常住人口城镇化率达到59%，较“十二五”末提高6.76个百分点。中心城市建设品质提升，国家森林城市、省级文明城市成功创建，金州路、兴安路、巴山路、育才路等城市街区提升改造全面完成，实施了汉城国际、龙舟文化园、西城坊等一批商业街区，建成一批支撑城市发展的基础设施项目。城东新区高点起步，张石大道、秦巴大道等骨干路网和数字经济产业园等重大产业项目开工建设，中北科技等国内知名企业落地城东新区。建成长岭、刘家沟等中心城市五大社区，重点镇建设与新型社区建设相互促进的“城镇+社区”的发展格局基本形成。大竹

园镇粮茶村、茨沟镇西沟村等建成省级美丽宜居示范村，茨沟镇瓦铺村、瀛湖镇沙沟村等入选第三批省级传统村落名录。支持恒口示范区、安康国家高新区、瀛湖生态旅游区与汉滨错位发展，已成为全区人民的共识。

基础条件大幅改善。坚持不懈推进基础设施建设补短板，聚力建成了一批管长远、利全局的基础设施项目。征地 1.5 万亩，征迁安置房屋 110 余万平米，有力保障了富强机场、阳安铁路复线、安岚高速、东坝汉江大桥、安康中心港等中省市重点项目全面建成，初步形成了陆、水、空对外立体出境通道格局，综合交通枢纽地位日益凸显。大叶路、旬平路、县财路、石梯汉江大桥等一批重点交通工程建成投用，“一轴三纵四横”公路网络基本成型，全区公路总里程达到 5151.6 公里，公路网密度达到 141.29 公里/百平方公里，高于全国全省平均水平，初步实现县乡公路等级化。水利基础设施不断完善，新修堤防工程 95 处，治理河道 47 千米，新建小型水利设施 1474 处，除险加固病险水库 15 座，汉江综合整治西坝防洪工程、中小河流治理五里集镇段等重点水利工程建成投用；实施重点滑坡治理 6 处，累计建设高标准农田 10.9 万亩，实施中心城区电网新建改造 10 千伏线路 68.4 公里、0.4 千伏线路 21.1 公里、农网改造 1700 公里/杆。中心城区 5G 网络覆盖率达 90%，镇村网络基本实现全覆盖。

生态治理成效明显。蓝天、碧水、净土、青山四大保卫战持续发力，高质量进入国家空气质量达标城市，空气、水环境和县域生态环境质量连续 5 年保持全省前列。关闭采矿权 70 宗，关停粘土砖厂 55 家，整治“散乱污”企业 29 家，中心城市规划区和重点镇禁煤、禁炮、禁烧成效明显。瀛湖生态环境治理项目全面

完成，取缔网箱3.2万口，蒿坪河流域水环境治理成效明显，汉江干支流沿线集镇污水和垃圾处理设施全覆盖；“河湖长制”落实有力，汉江水质持续稳定达标，入选全国农村生活污水治理示范县、全国第一批节水型社会达标建设县区。累计实施退耕还林36.75万亩，绿化造林52万亩，森林覆盖率提高到70%。秦岭生态环境保护专项整治和“五乱”问题治理扎实开展，中省环保督察及“回头看”反馈问题全部销号。第二轮污染源普查受到中省表彰。单位生产总值能耗累计下降16%，全面完成“十三五”节能减排控制目标。

民生福祉不断增进。连续五年民生投入保持在85%以上，人民生活水平大幅提升，社会事业快速发展。城乡居民人均可支配收入较“十二五”末分别增加4307元和3351元，收入差距进一步缩小。新建、改建中小学幼儿园223所，新增校舍建筑面积13.3万平方米，中心城区新增学位1.3万个，大校额、大班额问题有效缓解，农村增加寄宿生床位2297个，普惠性幼儿园覆盖率达到86%；成功创建国家义务教育发展基本均衡县区和省级“双高双普”合格区。新建扩建医疗卫生机构31个，新增住院床位1303个，建成“互联网+医疗健康”综合服务平台，“国家健康促进区”顺利通过评审验收，家庭医生签约服务“茨沟模式”在全国推广，新农合混合支付方式改革经验在全省推广，先后被命名为全国计划生育优质服务先进县（区）、全国基层中医药工作先进单位、国家慢性病综合防控示范区。建成区镇村三级基层综合文化服务中心、文化馆、图书馆总分馆、服务点506个，“汉调二黄”精品剧目《莲花碑》登上国家舞台。全国公共文化服务体系示范区通过国家评估验收，省级文化先进区、文化小康行动”志

愿服务项目被推选为基层文化志愿服务活动典型案例。城乡群众居住条件大幅改善，建设保障房2.17万套，6.8万城市低收入居民实现安居梦。新增城镇就业2.8万人，城镇登记失业率控制在3.6%以内。建成社区日间照料中心、农村互助幸福院、老年公寓、医养结合机构390个，新增五保供养床位3225个，累计发放各类救助资金12.5亿元，惠及困难群众近30万人次。城乡居民医保参保率98.3%、养老保险参保率99.7%。同时，应急救援、气象服务、民族宗教、双拥优抚、青年、妇女儿童、残疾人关爱等工作取得了新进展，民生福祉持续增进。

改革开放纵深推进。重点领域改革加快推进，五年来累计实施中央和省市部署的改革任务500余项，完成两轮党政机构改革和农村综合改革、集体产权制度改革等任务，共发放农村土地承包经营权确权登记经营权证16.5万本，累计推动土地流转29.9万亩。强力推动优化提升营商环境十大行动，“一网通办”事项达到552项，建设工程审批压缩至60个工作日、企业登记注册1天办结，累计新增市场主体3.5万个。招商引资资金380亿元，连续五年被评为全市招商引资先进单位。累计新增培育高企4家，成功创建市级科技示范型和小巨人企业7家、23家。培育省股权交易中心挂牌企业3家、新三板挂牌企业1家。建成“区镇村组”四级便民服务网络，100个社区实现网格化管理全覆盖。申创省市级文明单位75个，区级文明单位实现全覆盖。政务诚信、社会诚信和司法诚信等基本建立，社会风气持续改善、正能量不断汇聚，公众安全感满意率实现“六连升”，先后荣获全省平安县区、扫黑除恶专项斗争先进县区称号，社会治理能力和社会治理现代化水平不断提升。

总体来看，经过五年的不懈努力，汉滨实现了经济社会发展的大跨越、民生质量的大提升、城乡面貌的大改变、干部作风的大转变，“追赶超越”实现了大幅进步，重点领域树立了一批标杆典型，汉滨已经站在了开启社会主义现代化建设的新起点上，进入了高质量发展的新阶段。

五年的发展实践证明，推动汉滨高质量发展，**必须始终坚持党的全面领导**，坚定正确的政治方向，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；**必须始终坚持发展第一要务**，以项目为支撑，以产业为核心，不断推进经济发展扩量、提质、增效，全力筑牢经济发展基础；**必须始终坚持深入贯彻落实新发展理念**，以经济建设为中心，走生态优先、绿色发展之路，统筹谋划、系统推进；**必须始终坚持以人民为中心**，把改善民生作为出发点和落脚点，在共建共享中增进人民福祉；**必须始终坚持把作风建设作为根本保障**，坚持一切工作都要勤奋用心，精心谋划、精细组织、精准落实。

在肯定成绩的同时，必须清醒地看到，全区经济社会发展还面临诸多问题和困难：欠发达仍然是汉滨的基本区情，发展不平衡、不充分的矛盾依然突出，“十三五”规划确定的部分指标未能达到预期；对标经济高质量发展要求，实现生态经济化、经济生态化的发展任务依然艰巨；大项目支撑、大企业带动严重不足，投资增长的动力和后劲乏力，经济平稳增长基础不牢；民生保障仍有短板，群众关心的教育医疗、食品安全、生态环境、就业增收、社会治理等工作有待加强；创新引领能力不强，服务“中梗阻”问题还一定程度存在，优化营商环境还需持续发力。

表 1-1 “十三五” 规划主要目标完成情况

类别	指标名称	2015年 实际	2020年规划		2020年实际完成
			目标	年均 增速(%)	绝对值
经济发展	地区生产总值(亿元)	224.69	448	10	375.82
	地区生产总值年均增速(%)	前四年平均增长9%; 五年平均增长6.3%			
	人均生产总值(元)	25667	56200	11.2	42400
	地方财政收入(亿元)	5.85	5.4	6	4.65
	全社会固定资产投资累计(亿元)	【719.02】	【2100】	20	【1969】
	全社会固定资产投资年均增速(%)	前四年平均增长18.5%; 五年平均增长19.1%			
	社会消费品零售总额(亿元)	106.92	190	13	165.08
	社会消费品零售总额年均增速(%)	前四年平均增长13.1%; 五年平均增长9%			
	城镇登记失业率(%)	2.97	3.7	-	4以内
结构优化	三次产业结构	10.1:42:47.9	6.7:45.8:47.5		10.6:33.4:56
	规模工业总产值(亿元)	193.44	530	22	326.22
	规模工业总产值年均增速(%)	前四年平均增长19.1%; 五年平均增长9.9%			
	工业增加值(亿元)	56.33	134	15	74.17
	工业增加值年均增速(%)	前四年平均增长14.4%; 五年平均增长7.6%			
	建筑业增加值(亿元)	38.11	80	11	51.52
	战略新兴产业增加值占GDP比重(%)	-	15	-	15
	服务业增加值比重(%)	47.9	40	-	55.9
	旅游业增加值占GDP比重(%)	-	8	-	5
	文化产业增加值占GDP比重(%)	-	5	-	3
	城镇化率(%)	52.24	60	1.5	59
人民福祉	城乡居民人均可支配收入(元)	24332/7849	-	8.5/9.5	28639/11200
	城镇和农村居民人均可支配收入年均增速(%)	年均增长分别7.6%、9.0%			
	人口自然增长率(‰)	2.72	5	-	5
	基本养老保险覆盖率(%)	-	98	-	98
	累计脱贫人口(万人)	-	15.3	-	18.2
每千人拥有执业医师数(人/千人)	2.3	3	-	3	
生态文明	单位地区生产总值能耗下降(吨标煤/万元)	0.8104	0.7294	-	-
	单位地区生产总值二氧化碳排放量下降(吨/万元)	2.141	1.8841	-	1.8841
	空气质量优良天数(天)	287	达到省定标准	-	346
	汉江出境断面水质	Ⅱ类	Ⅱ类	-	Ⅱ类
	森林覆盖率(%)	64	70	-	70
	耕地保有量(万亩)	136	134	-	134.8
改革开放	非公经济增加值占生产总值比重(%)	49.6	51.57	-	55.2
	市场主体培育年注册企业增长数(%)	12.5	13	-	-
	招商引资实际累计到位资金(亿元)	【147】	【310】	12	【380】
	进出口贸易总额(万美元)	1200	4500	-	1734

注：【】表示五年累计数。

第二节 发展环境

从国家宏观环境来看，“十四五”时期，我国将转向高质量发展阶段，消费结构、需求结构、产业结构不断升级，将形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，国内市场主导经济循环更加明显，对我区产业高质量发展提出了更高要求。新一轮科技革命和产业变革正处于重大历史关口，产业链分工和生产组织网络将加速演变，对我区承接中东部产业转移提供了历史机遇。中共中央、国务院《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》促进特殊类型地区^①发展，为我区提供了良好的政策机遇。国家对摆脱贫困的县设立五年过渡期，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，我区在巩固拓展脱贫成果，接续推进乡村振兴中将有更多政策扶持。但宏观经济下行压力依然较大，高质量发展的挑战仍然很大。

从省内发展环境来看，陕西省主体功能区规划将陕南确定为生态功能区，省委明确提出支持陕南三市开展生态产品价值实现试点，发展重点是生态环境保护、提供生态产品，我区作为陕西主体功能区规划中安康唯一重点开发区域，具有发展生态经济的独特优势。陕西主动融入“一带一路”发展大格局，将推动汉滨区在秦巴地区实现带头开放、带动开放。陕南绿色循环发展战略的推进，将推动汉滨区加快发展方式转型，推动城乡区域协调发

^①特殊类型地区：贫困地区、民族地区、革命老区、边境地区、资源型地区、老工业地区及生态退化地区。

展，改进和创新社会治理，为全面推动“绿色循环”发展提供强劲动力。汉江生态经济带发展战略的实施，将为我区发展争取更多的政策支持。但发展不平衡问题仍然存在，陕南仍处于发展相对滞后地区，追赶超越的压力巨大。

从全市发展来看，我区位于中心城区，安康机场通航，动车开通，西康高铁即将开工，县县通高速，汉滨的交通优势、区位优势更加凸显，秦巴区域交通商贸物流枢纽地位进一步巩固。安康高新区与陕西自贸试验区协同创新区建设和安康无水港建设为汉滨融入“一带一路”开辟了窗口。市委、市政府持续推进西北生态经济强市建设，我区作为全市唯一重点开发区域的核心区，具有承载生态经济产业发展的优势。但转变经济发展方式，优化经济结构，实现经济生态化、生态经济化的高质量发展任务挑战巨大。

从汉滨自身发展看，20.29万绝对贫困人口脱贫，231个贫困村出列，整区摘帽，基本补齐了新时代汉滨追赶超越、引领发展的短板。全区公路总里程达到5151.6公里，进一步提升了区域通达能力，与陆水空外部交通共同构成四通八达的立体交通网络，将加速融入关中平原城市群、成渝双城经济圈、汉江流域城镇带，为我区发展带来了新的机遇。中心城区繁荣发展、五里工业集中区十年打造、城东新区高点推进、现代农业初具规模，为区域经济持续发展培育了强大的引擎，奠定了在省域追赶超越、市域引领发展的坚实基础。汉滨、高新、恒口、瀛湖四区同城，错位发展，联动发展，形成了强大的耦合效应。

综合判断，机遇和挑战并存，但机遇大于挑战。站在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上，汉滨仍处于大有作为的重大战略机遇期，我们必须保持战略定力，精确识变、科学应变、主动

求变，善于在危机中育先机，于变局中开新局，奋力追赶超越，加快引领发展，开启全面建设社会主义现代化新征程。

第三节 二〇三五年远景目标

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。围绕二〇三五年基本与全国全省全市同步实现社会主义现代化目标任务，聚焦发展不平衡不充分问题，着眼提高发展质量效益和满足人民对美好生活新期待，提出如下奋斗目标：

——经济实力大幅度跃升，经济总量和城乡居民收入迈上新台阶，人均生产总值、城乡居民收入等主要指标较2020年翻一番。开放创新能力显著增强，战略性新兴产业占比明显提高，高质量发展格局基本成型。

——新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加速推进，创新引领和人才支撑能力增强，绿色循环、效益良好具有汉滨特色的现代化经济体系基本形成。

——生态文明建设成效显著，“绿水青山就是金山银山”“人不负青山，青山定不负人”科学论断深入人心，绿色生产生活方式广泛形成，生态产品价值基本得到兑现，让汉滨的天更蓝、地更绿、水更清。

——开放发展形成新格局，参与更大范围、更宽领域、更深层次的区域经济合作和竞争新优势明显增强，开放前沿、辐射中心的特点更加凸显，对外开放新格局基本形成。

——基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，全体居民素质和社会文明程度达到新高度，基本建成法治汉滨、法治政府、法治社会。

——社会主义核心价值观融入改革发展各个方面，文化事业更加繁荣，文化产业突破发展，公共文化服务水平显著增强，人文汉滨和厚德汉滨的凝聚力、向心力、影响力充分彰显。

——公共服务基本实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，中等收入群体持续扩大，人民生活更加美好，人的全面发展和共同富裕取得实质性进展。

第四节 “十四五”发展目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记来陕来安考察重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，积极落实“五项要求”“五个扎实”，立足新发展阶段，坚持新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧盯“舞龙头、走前列、引领发展”目标定位，坚持“发展为要、产业兴区、民生为本、项目支撑、创新开放”发展路径，强化五里工业集中区、城东新区、中心城

区、搬迁安置社区、现代农业园区“五区”承载，推动高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理，奋力谱写汉滨新时代追赶超越、引领发展新篇章，开启社会主义现代化建设新征程。

二、基本原则

坚持党的领导。落实全面从严治党要求，充分发挥党对经济社会发展的领导核心作用，不断增强推动高质量发展的能力和水平，为汉滨区追赶超越、引领发展提供坚强保障。

坚持新发展理念。坚定贯彻落实新发展理念的政治自觉、行动自觉，把创新、协调、绿色、开放、共享贯穿起来，把经济发展、生态环境建设、人民群众生活水平提高融合起来，努力推动高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，办好民生实事，维护群众利益，促进社会公平，兜底线、补短板，促均衡、提质量，使人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

坚持系统谋划。坚持底线思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，把握时度效，统筹点线面，抓重点、补短板、强弱项，实现发展速度、规模、质量、结构、效益、安全相统一。

坚持狠抓落实。坚持问题导向，善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，坚持以上率下，狠抓工作落实，坚持抓具体、抓深入，敢作为、敢担当，以“钉钉子的精神”推动各项工作落到实处，见到实效。

三、战略定位

——国家一二三产业融合发展先导区。按照“链产业、聚园区、强龙头、育业态、优环境”的发展思路，培育融合主体，聚焦融合业态，搭建融合平台，优一产、接二产、连三产，统筹三

次产业相互带动、相互促进、共生共荣，实现生产、生态、生活“三生”共赢，建成国家一二三产业融合发展先导区。

——**陕南绿色循环发展示范区**。践行“生态经济化、经济生态化”，全面提升生态环境质量，充分发挥汉滨好山、好水、好空气区域优势，大力发展绿色循环经济，加快区域产业结构升级，促进经济提质增效，实现生态建设与经济发展协同推进，探索高质量发展、高水平保护由“两难”变“共赢”的汉滨实践，把我区建设成为生态经济强、生态环境美、生态社会和谐、生态文化繁荣的陕南绿色循环发展示范区。

——**全市生态康养产业先导区**。依托中心城市区位、交通优势和文化、医疗、休闲、康养等资源禀赋，围绕“晒养”“食养”“水养”“绿养”“文养”等特色路径，加快“康养+”新业态培育和产业融合发展，构建生态康养产业体系，逐步形成覆盖全生命周期、内涵丰富、特色鲜明的生态康养产业发展格局，努力建设国内一流的康养旅游度假目的地。

——**区域数字经济发展试点示范区**。抢抓网络强国和“新基建”发展机遇，以省级数字经济产业示范园为载体，推进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育经济增长点，拓展经济发展空间，在“产业数字化、数字产业化”上大胆探索，使数字经济成为推动汉滨追赶超越引领发展的重要引擎。

——**市域社会治理现代化试点先行区**。把市域社会治理现代化作为推进更高水平平安汉滨建设的重要抓手，健全社会治理体制，优化社会治理布局，完善社会治理方式，提升社会治理能力，形成共建共治共享的社会治理新格局，当好全市市域社会治理现代化城市试点创建工作的先锋军、排头兵，建成市域社会治

理现代化试点先行区。

四、总体目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦谱写汉滨新时代追赶超越、引领发展新篇章，综合考虑发展环境和现实基础，坚持继承与创新相统一，确定“十四五”时期全区经济社会发展总体目标是：在省域内实现地区生产总值、服务业增加值占GDP比重、非公经济占GDP比重、固定资产投资、居民人均可支配收入增速“五个进位”，在市域内实现工业集中区、现代农业园区、现代服务业、城镇建设、招商引资、项目建设“六个引领”，在服务全市发展、民生福祉、文明程度、治理能力方面实现“四个提升”。

综合经济实力迈上新台阶。到2025年，地区生产总值达到590亿元以上，年均增长6.5%左右，非公经济占GDP比重达到58%，服务业增加值占GDP比重达到54.5%，全社会固定资产投资年均增长6%，城乡居民人均可支配收入年均增长7.5%，分别在全省县域经济考核中至少前进1位；规模以上工业增加值年均增长7.5%，集中区工业总产值达到470亿元以上，农业增加值增速年均增长4%，区级以上现代农业园区300个以上，服务业增加值年均增长6.5%，城镇化率达到62%，社会消费品零售总额年均增长8.5%，招商引资省际到位资金年均增长10%以上，重点项目投资额占全市投资额的18%以上，引领全市发展。

现代产业体系呈现新格局。生猪、魔芋、茶叶、核桃、蔬菜五大主导产业基地建设取得新成效，富硒食品、新型材料、纺织服装（毛绒文创）三大百亿产业集群基本形成，装备制造、生物医药、环保与能源三大战略性新兴产业持续增强，城市经济和数字经济取得新突破，产业链供应链现代化水平进一步提升，构建

支撑汉滨高质量发展的现代产业体系。

城乡发展水平实现新提升。坚持以人为本、产城融合、基础配套、服务跟进，提升中心城市品质，加快城东新区建设，支持高新区、恒口示范区、瀛湖旅游区加快发展。加快形成一批产城融合、商贸物流、农旅融合、休闲旅游和现代农业等特色的重点镇，打造一批乡村振兴示范镇村。有序引导搬迁人口市民化，完善基础配套和服务管理，巩固拓展脱贫成果，有效衔接乡村振兴，加快美丽乡村建设。“一核引领、多点支撑、整体联动”^①的城乡发展格局基本形成。

生态环境保护迈入新阶段。深入践行“人不负青山，青山定不负人”理念，“一基底、两屏障、三廊道、多斑块”^②生态安全格局基本形成，绿色、低碳、循环成为发展主基调，能耗和主要污染物排放量指标控制在省定目标以内，森林覆盖率超过70%，汉江出境水质保持在国家Ⅱ类标准，污染防治攻坚战取得重大成效，空气质量保持全省领先，践行生态文明理念的自觉性大幅提高。

人民生活品质得到新提高。城乡居民人均可支配收入年均分别增长7%和8%以上，城乡收入差距进一步缩小，公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，城乡融合进一步加快，基层治理能力现代化水平不断增强，居民素质和社会文

①一核引领、多点支撑、整体联动：以中心城区和城东新区为核心，功能互补、协调发展；以交通为纽带，将重点镇有机串联，推进各镇星状组团发展；突出以城带乡，形成生产要素在城乡之间双向流动，增强镇域经济带动能力，形成中心城区、城东新区、重点镇和新型社区整体联动、一体化发展格局。

②一基底、两屏障、三廊道、多斑块：“一基底”指形成河流谷底山区、城镇绿化和绿色通道相结合的生态基地。“两屏障”指北部秦岭区域生物多样性保育区和南部巴山区域水源涵养区。“三廊道”指月河川道生态廊道。沿“一江四河”及其支流两岸的河流生态廊道。沿高速公路网络、国、省道网络的道路交通生态廊道。“多斑块”水源涵养、水土保持、生态净化、物种多样性等重大生态功能斑块。

明程度显著提高。防范化解重大风险体制机制更加健全，应急保障能力建设取得明显成效，共建、共治、共享的社会治理新格局基本形成，人民群众的满意度和幸福指数大幅提升。

创新发展能力实现新突破。制约高质量发展的机制障碍得到有效破解，重要领域、关键环节的改革取得新突破。开放体制机制更加健全，开放发展不足的短板得到有效弥补，全方位、多层次开放格局基本形成。制度改革红利不断释放，创新对经济发展的引领作用更加凸显，经济发展活力动力不断增强。

表1-2 汉滨区“十四五”经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	单位	2020年 实际	2025年 预期	年均 增长 (%)	属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	375.82	590	6.5	预期性
	2	全社会固定资产投资增速	%	【19.1】	【6】	-	预期性
	3	规模工业增加值年均增速	%	【7.7】	【7.5】	-	预期性
	4	社会消费品零售总额	亿元	165.08	248	8.5	预期性
	5	三次产业结构		10.6:33.4:56	9.8:35.7:54.5	-	预期性
创新驱动	6	研发经费投入占地区生产总值比重	%	0.252	0.3	-	预期性
	7	万人发明专利拥有量	件	0.5	0.8	-	预期性
	8	高新技术企业数量	家	7	15	-	预期性
质量效益	9	地方财政收入	亿元	4.65	5.4	3	预期性
	10	服务业增加值占地区生产总值比重	%	55.9	54.5	-	预期性
	11	常住人口城镇化率	%	59	62	-	预期性
改革开放	12	进出口贸易总额增速	%	-	10	-	预期性
	13	非公经济增加值占地区生产总值比重	%	55.2	58	-	预期性
	14	新增市场主体增速	%	12.7	15以上	-	预期性
生态文明	15	单位地区生产总值能源消耗降低	%	16	13.5	-	约束性
	16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	17	17以上	-	约束性
	17	地表水达标比例	%	100	100	-	约束性
	18	汉江出境断面水质	%	Ⅱ类	Ⅱ类	-	约束性
	19	森林覆盖率	%	70	72	-	约束性
	20	城市空气质量优良天数比例	%	90	92以上	-	预期性
	21	生活垃圾无害化处理率	%	99	100	-	预期性
民生福祉	22	粮食综合生产能力	万吨	19.2	16以上	-	约束性
	23	城镇居民人均可支配收入	元	28639	41290	7	预期性
	24	农村居民人均可支配收入	元	11200	16570	8	预期性
	25	城镇登记失业率	%	2.8	4	-	预期性
	26	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	-	4.6	-	预期性
	27	基本养老保险参保率	%	98	99	-	预期性
	28	人均预期寿命	岁	76	76	-	预期性
	29	劳动年龄人口平均受教育程度	年	10(预计)	10.5	-	约束性
	30	每千人口拥有执业(助理)医师数	人	3	3	-	预期性

注：1.【】表示五年累计数。2.“十四五”粮食综合生产能力不含恒口示范区。

第二章 推动绿色循环发展，加快工业转型升级

把工业转型升级作为新时代追赶超越的强大引擎，以提升支柱产业和新兴产业延链补链强链为重点，打造富硒食品、新型材料、纺织服装（毛绒文创）三大百亿产业集群，培育装备制造、生物医药、环保与能源等战略性新兴产业，推动五里工业集中区建成省级经济技术开发区，推进工业化和信息化深度融合，加快工业智能化进程，推动工业全产业链集群发展。到2025年，全区规模以上工业总产值达到500亿元，年均增长9%，增加值年均增长7.5%。

第一节 壮大工业产业集群

打造三大百亿产业集群。富硒食品产业集群。实施富硒基地建设、龙头企业培育、强链补链延链、富硒品牌提升、富硒市场营销五大行动，强化汉滨富硒食品产业龙头地位。深入实施“硒+X”战略，以富硒茶、包装饮用水、猪肉、魔芋、蔬菜、核桃等为重点，做大做强现代农业园区，夯实富硒食品产业基础。持续增强泸康酒业、巴山佳芋、龙王泉、汉水韵、悠源、阳晨、天瑞塬等企业龙头带动能力，下功夫再培育一批产业龙头企业，力争每一个富硒产业都有1-2个龙头企业，切实提升富硒产业在全市影响力。以现有富硒食品一区、二区为载体，围绕种植、加工、销售等环节，实施产业强链、补链、延链工程，构建“一产

奠基、二产支撑、三产引领”的富硒产业全产业链。强化质量意识和品牌意识，大力支持富硒产业开展“双品一标”认证和全国名特优新农产品培育，打造具有汉滨特色的富硒产品品牌。紧盯重点区域、重点群体，瞄准高品质生活需求，强化适销对路的产品开发，持续开拓“富硒市场”。**纺织服装（毛绒文创）产业集群**。坚持园区总部+新社区工厂+家庭工坊等模式，以五里工业集中区和新社区工厂为依托，加快建设西北纺织服装产业城和毛绒文创产业总部，重点推进服装、鞋帽、箱包、丝绸制品等产品形成产业链集群。大力实施毛绒文创产业“五个一”工程，把“小玩具”发展成“大产业”。创新社区工厂发展模式，延长产业链条，配套发展物流运输、商贸会展等上下游产业，助力建设全市“毛绒玩具文创产业新都”。到2025年，建成毛绒文创产业企业和袜业生产企业300家，年产量1亿只（双）以上，年产值达10亿元以上，吸纳就业2万人以上。促进新社区工厂提质升级，加快推动电子线束产业建设，打造电子线束产业新基地。**新型材料产业集群**。依托陕建、皓翔等新型建材企业，重点建设绿色装配式建筑产业园，推动家具门窗产品、环保轻型墙体材料等新型建筑材料开发，扩大绿色装配式建筑应用范围。积极招引前沿新材料配套企业在汉滨建立生产线，规划建设关庙新型材料产业园，打造具有汉滨特色的新型材料产业集群。

培育壮大战略性新兴产业。装备制造。大力推进汽车零配件产业，推进汽车零配件加工、整车组装等项目落地建设，加快配套产业链发展，打造汽车零部件产业集群。做大做强金科机械、赛德科技等骨干企业，实施普瑞达电梯配套生产线、精密数控机床等一批重大装备制造项目，推动装备制造业智能化高端化发

展。**生物医药**。大力实施生物医药产业增品种、提品质、创品牌的“三品”战略，以长寿医药、郑远元生物医药、康元科技等骨干企业为依托，加强中药材资源保护、良种选育繁育、种植基地建设和产地初加工，提升中药饮片、配方颗粒、提取物及深度开发产品，培育特色明显、优势突出、配套完善、布局合理的生物医药产业集群，打造具有国内外有影响，省内重要的生物医药健康产业高地，做响“秦巴医药”品牌。**环保与能源产业**。以清洁生产、节能减排和资源综合利用为核心，大力发展节能环保装备制造、环保技术推广服务和再生物资回收再加工等产业。推动再生资源清洁化回收、规模化利用和产业化发展，全面提升节能环保产业供给能力和水平。引进一批余热余压利用装备制造、节能新材料、能耗在线监测计量技术装备等方面企业。支持安康水电厂增容改造，建成安康垃圾焚烧发电厂，规范运营光伏发电产业。

专栏1 绿色循环工业产业发展工程

1.富硒食品：“龙王泉”30万吨富硒水加工项目、“芋硒王”富硒魔芋饮品加工、悠源富硒食品二期、荣泰小麦专用粉生产线项目、京康精制富硒茶加工项目、春润年产1500吨富硒茶加工项目、德润年产100吨富硒茶清洁化加工项目、民荣富硒肉深加工、天瑞塬无公害蔬菜加工项目、汉滨区富硒魔芋产业发展项目、年产5万吨魔芋食品、年产130万吨富硒水、年产2000吨精炼茶油、“济波泉”年产5000吨南瓜粉、“五福鲜”生态富硒鱼深加工提升项目、富硒核桃花生奶生产项目、年产10万吨富硒蔬菜深加工厂、2万吨果蔬饮品生产线、富硒食用植物油、高级食用油加工、天然富硒速溶绿茶粉开发项目、汉滨区特色酒生产项目、富硒啤酒生产加工、富硒膳食纤维功能食品项目、富硒果蔬精深加工产业项目、富硒辣椒精深加工项目、富硒食用酵母蛋白粉项目、富硒酵母多糖项目、富硒黄花菜精深加工项目、富硒金银花精深加工项目、富硒农产品三产融合项目（二期）、拐枣深加工产业园。

2.新型材料：建设陕建绿色装配式建筑产业园、关庙新型环保材料产业园；建设塑料中空格子模板项目、恒通新型建材项目、巨丰年产30万方混凝土项目、群铭加气

混凝土砌块板材生产线项目、混凝土添加剂生产项目、年产10万平米新型隔热保温材料、年产220万平米新型材料、煌中煌锻桥及中空玻璃生产线项目、绢云母系列产品开发项目、高纯熔石英玻璃（SiO₂）新材料项目、年产10万吨纳米碳酸钙项目、3000吨特种钒合金生产线项目、钛及钛合金项目、纳米金属复合特钢项目、高性能纤维材料项目、金属及高分子增材制造项目、高性能复合材料生产项目、大型木质板材加工及家具生产线项目。

3. 纺织服装（毛绒文创）：西北纺织服装城、巴山丝绢迁建项目、缫丝彩茧真丝绸生产项目、纺织服装全产业链体系建设项目、新乐祥、宏源泰纺织袜子生产线项目、总部级毛绒文创社区工厂、毛绒文旅创新工程、汉滨区毛绒文创设计研发基地建设。毛绒文创“五个一”工程，即打造一个“袜业小镇”、一个“毛绒文创特色小镇”，建成一个“毛绒文创产业园区”，集聚一批优质的毛绒文创企业及产业链上的企业，吸引一批科技人员和创新创业人才。

4. 装备制造：建设普瑞达钢结构加工及电梯配套生产线项目、汽车摩托车零部件加工生产线、工业仪器仪表非标件生产线项目、年产10万台电动平衡车项目、自动化高速包装机械制造项目、汉滨区机器人·数控机床高端智能装备产业基地、新能源汽车产业园、教体装备产业园、工业机器人生产线及配套项目、城市智能立体停车设备生产项目、彩印包装生产线、全自动数控机床与智能机械手生产建设项目、精密模具生产建设项目、数控精密激光加工设备制造项目、刀具磨床制造项目、智能立体仓库和仓储货架生产项目、智能热能表燃气表生产项目、年产850万平方米光学级PVA薄膜项目、电缆、钢缆、铜铝质材料生产建设项目。

5. 生物医药：建设大河镇金银花种植加工基地、亚邦中药材农业示范园区、青木林中药材产业园、东茂山楂种植现代农业园、恒济中药材基地、茶多酚、黄姜中药材加工基地、汉滨区中药材（药桑）产业发展等中药材基地。建设汉滨区生物医药产业园、祥泰医疗器械产业链发展项目、陕西安康天成生物医药及化工产业集群、中药饮片及中成药专用生产设备制造产业园、中医药院士工作站；实施中药饮片加工项目、保健品系列产品加工项目、中草药美容护肤品生产项目、年产1万吨低聚糖生产线、蜂蜜护肤品生产项目、大豆提取异黄酮项目、中草药生产加工项目、中药配方颗粒生产线。

6. 环保与能源产业：污水环保处理剂项目、烟气脱硫设备生产线项目、污水处理节能环保型设备项目、高效玻璃钢化粪池项目、垃圾焚烧发电余热利用项目、生物柴油项目、秸秆颗粒饲料加工、废旧塑料再生循环综合利用项目、生物质废物综合利用项目、环保设备制造项目、环保型家具塑胶封边条生产线项目、陕西方远乾净环保设备生产线项目、LED全产业链项目。

7. 电子线束产业：依托新社区工厂打造50个电子线束产业加工基地。

第二节 推进工业转型升级

推进产业链延伸。围绕强链、补链、延链、育链，下大功夫补齐富硒食品产业冷链、烘干、科技研发、产品开发、包装设计等短板，补齐毛绒文创和装备制造产业人才、上下游配套产业短板，推进产业集群全产业链发展。坚持扶优、扶强、扶大，培育龙头企业，壮大中小企业，扶持小微企业。强化市场和政府双重作用，建立中小企业发展服务平台，构建全区中小企业网络体系，通过项目建设、政策支持、技术创新和管理提升等举措给予重点帮扶，培育产业加速器，营造企业良好发展环境。推进一镇一企一业，在集镇、社区大力发展新社区工厂和农产品加工厂，以充分就业、培训技能、提高效益、带动增收为路径，形成大企业入工业集中区、小企业入社区工厂的发展格局。到2025年，全区规模以上工业企业达到130家，新社区工厂达到200家。

推进工业化信息化深度融合。把两化深度融合作为工业强区的重要抓手，以信息技术与制造业的结合作为切入点，支持辖区企业建立智能车间、智能工厂，积极培育两化融合示范企业和示范项目，不断提升汉滨工业化信息化水平。

提升科技创新能力。发展高新技术产业，推动校企协同创新。建立产业技术创新联盟，加速培育一批高新技术企业、“专精特新”企业、科技型“小巨人企业”。到2025年，全区高新技术企业发展到15家以上，高新技术产业总产值达到20亿元以上，实施重大科技创新项目15个以上，科技型小微企业总数达到35家以上。

第三节 持续强化工业集中区龙头引领

把五里工业集中区作为承载发展、聚集要素、壮大产业的核心载体，聚焦支柱产业、龙头企业、基础设施、产城融合，不断提高园区建设管理水平、产业承载能力、孵化能力和辐射带动作用，持续增强工业集中区在全市乃至全省的龙头引领作用。到2025年，集中区工业总产值达到470亿元以上，建成省级经济技术开发区。

打造产业核心承载区。围绕富硒食品、纺织服装、新型材料三大百亿产业和装备制造、生物医药等支柱产业，布局创新链、配置资金链、优化服务链，促进产业龙头企业入工业集中区，加工基地入农业园区，销售终端入城市，强化工业集中区对全区产业发展的支撑作用，形成“连一融三”的发展模式。到2025年，累计入驻企业300家以上，其中培育规模以上工业企业80家、高新技术企业10家、“专精特新”中小企业15家。

培育壮大龙头企业。围绕五大支柱产业，在现有核心企业的基础上，以推进产业基础高级化为目标，以互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合为路径，实施“一链一策”“一企一策”，补齐短板，拉长长板，支持龙头企业走科技创新、精深加工、全产业链融合发展之路，打造一批具有“链主”地位的引领企业。加大入园企业的技改投入，建立专家实验室和科研大楼，增强园、企、校三方合作交流，支持龙头企业组建科技创新联合体，增强龙头企业的核心竞争力。到2025年，力争培育龙头企业20家以上。

提高基础设施保障能力。围绕工业集中区路、水、电、气、讯、食宿等功能配套，加快实施路网完善、平台建设、配套保障等工程，建成集中区“外环内网”路网体系，提升能源保障、通讯网络质量，提高基础设施保障能力。依托园区中小企业服务平台，着力拓展职工培训、企业主培训、金融服务、创新服务、财会服务、出口服务、品牌服务、销售服务等功能，不断完善企业服务体系建设，全面提升服务能力和服务水平。

持续推进产城融合发展。坚持集中区开发与五里镇集镇建设深度融合、一体建设，引导工业集中区、现代农业园区、集镇社区、公共服务设施等项目合理布局，实现“以城聚产、以产兴城、产城融合”。加强土地集约节约利用，单位土地工业产值达到240万元/亩以上。创新园区开发公司运营模式，不断增强工业集中区的融资能力。创新五里工业集中区与五里镇融合发展的体制机制，构建更加高效、顺畅的工业集中区运行机制。

专栏2 五里工业集中区承载能力提升工程

1.基础设施项目：河堤路及月河大桥项目、滨河大道、南环路、民主路、中兴路、通信基础设施项目、标准化厂房、西区毛绒文创总部产业园职工住房食堂等项目建设。

2.园区平台建设项目：富硒食品二区（二期）项目、产业孵化园（西区）、生物医药产业园、电子信息产业园、中小企业服务平台、智慧园区项目、物流中心、互联网科技公共服务平台、创意工坊展示销售平台、汉滨区“一带一路”国际合作产业园。

3.龙头企业培育工程：培育龙头企业20家以上。

4.强链补链工程：保鲜气调库建设、模块化区域烘干厂、产业上下游延伸体系建设。

第三章 推进业态融合，构建现代服务业体系

突出汉滨中心城区区位优势，坚持创新融合，适应生活需要多样化趋势，突出“商贸+物流”“文化+旅游”“医药+康养”“品牌+电商”等领域，促进服务业内部融合，着力发展“城市经济”，构建优质高效的现代服务业产业体系。到2025年，服务业增加值达到320亿元，年均增长6.5%，服务业占GDP比重达到54.5%。

第一节 建设全市现代服务业中心

加快建设主城区现代服务业高地。紧紧围绕打造中心城市“一江两岸”核心城区的战略定位，紧密结合服务行政中心、高新区、恒口示范区、瀛湖生态旅游区等核心板块，紧盯50万城市居民高品质生活，构建高质量生活区、高品质商业区，推进服务业成为汉滨区战略性支柱产业。依托安康机场、高速公路以及汉江航运等重大交通运输枢纽，加快建设五里工业集中区物流园、安康城东物流园，打造秦巴区域物流中心。加快品牌化商务酒店建设，推广“金州美食”“清真食品”，提升接待能力。加快建设商业综合体、安康特色产品、展览展销和会展服务中心，大力发展夜间经济、特色街区经济等，打造15分钟商圈，促进中高端消费。推进托育、教育培训、健康养老、家政服务、法律服务等机构建设，满足人民群众多元化服务需求。

增强中心城市辐射带动能力。推进高标准市场体系建设，构建“一心三圈六区多点”^①的商业网点布局，提高中心城区辐射带动能力，形成中心城市、重点集镇、新型社区三级完备的商贸体系。围绕全生命周期服务业打造，鼓励和支持各类市场主体发展居民服务业。推动电子商务与一二三产深度融合，实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动电商发展产品、物流、营销、功能“四升级”。建立农产品网络销售的供应链体系，提升电商产业园区仓储物流配送中心功能，实现物流快递配送到村。

专栏3 现代服务业升级工程

1. 商贸服务提升工程：建成吾悦广场、鑫街口、御景华府、康城·江南印、江华澜庭、恒大御景半岛项目、东江华、康兴恒源新居、兴安府等大型商业综合体商业设施；提升改造金州路兴安路核心商业街区、龙舟文化园、汉城国际商业街、培新茶文化旅游街、香溪旅游休闲文化广场，推进建设磨河水街、城东夜间商业街、城东展示中心商业街、兴安市场大型商贸中心、老城民族步行街提升工程、西坝饮食城提升工程、安康茶叶集散交易中心、五里农贸物资市场迁建等项目。建设滨江生态酒店、秦巴汉水珠宝奇石根艺产业园、汉滨区文化创意园、汉江影视创作与交易中心等项目。

2. 现代物流建设工程：建设安康城东物流园区、空港物流园、宝业陕南农特产品物流园、泸康物流园、医药物流产业园、五里工业集中区物流中心、西北供销智慧物流园、安康智慧供应链服务产业园、安康江南物流园区、多式联运智慧物流、蔬菜冷链体系建设、年产2万台自动化智能仓储物流设备、新能源物流专用车、蔬菜（食用菌）冷链体系建设、水产品仓储保鲜冷链物流设施、农产品仓储组装冷藏库建设、关庙东货物集散中心、快递物流集散中心等项目。

3. 电子商务服务升级工程：推进互联网+电子商务，建设电子商务产业园、农村电子商务公共服务中心、农村电子商务服务站、电子人才培训工程。

^①**一心三圈六区多点：**“一心”以汉滨主城区为商业中心。“三圈”以月河片区、江北片区、城东片区为中心，打造三个大型商圈。“六区”建设五里、大河、茨沟、关庙、双龙、流水六个镇级商业聚集区。“多点”镇村、社区商贸服务网点。

第二节 聚力发展生态康养产业

深入实施“康养+”战略，推进康养与旅游、医疗、文化、体育等深度融合，实施一批重大康养项目，开发一批精品康养旅游线路，培育一批康养知名企业，打造一批特色康养品牌，建设一批中高端医养结合养老服务机构和人才培养培训基地，初步形成科学合理的产业布局，打造中国一流富硒生态康养目的地。

创建国家全域旅游示范区。加快精品旅游景区建设，推进双龙生态旅游度假区创建国家AAAAA景区，着力打造工业、康养、体验等旅游业态，完善提升安康酒文化旅游景区、凤凰山森林公园、茨沟漂流茨沟水街等景区品质和服务质量。加快特色乡村旅游目的地建设，发展田园观光、果蔬采摘、民俗体验、乡村康养、乡村度假、红色旅游等乡村旅游，深入推进旅游重点镇和旅游村建设，加快传统村落保护与发展，建设一批爱国主义教育基地，打造一批旅游特色小镇村。提升旅游服务保障能力，依托汉滨特色美食，打造东关特色美食体验区，顺应城乡居民消费拓展升级趋势。以弘扬汉水文化为主线，着力打造“汉调二黄”“龙舟节”“茨沟红叶节”等文化旅游品牌，推动休闲农业与文化体育竞技产业融合发展。加快旅游基础设施建设，实施智慧旅游工程建设，完善旅游供给体系，提升旅游服务品质。到2025年，全区年游客接待量达到1000万人次以上，实现年均旅游综合收入60亿元以上。

培育健康养老养生产业。以安康城东健康养老产业园为载体，加强生态健康养老产业项目包装、策划及招商引资，推进养

老服务连锁化、专业化、品牌化发展。围绕老年疗养、老年用品、老年服务、养老地产、老年文化、老年旅游、老年餐饮等，建设一批康养基地、养生基地、慢病疗养基地、颐养社区、养老度假区等基础设施，支持发展商业养老保险、老年健康管理、医养结合等新业态，开展中西医结合治疗、慢性病康复等综合服务，推动医药养生保健品、中医药养生体验等大健康产业发展。

推动“康养+”产业发展。立足汉滨区“绿色田园生态、天然富氧富硒、秀丽秦巴山水、浓厚陕南乡土”的生态康养资源特色，围绕富硒茶饮、医养结合、中医药康养、森林氧吧、山地运动等发展方向，促进“康养+农业”“康养+制造业”“康养+服务业”“康养+教育”深度融合，大力构建生态康养产业发展新格局，创新生态康养产业发展新模式，培育行业龙头企业，构建门类齐全、优势明显的生态康养产业体系。

专栏4 生态康养产业建设工程

1.重点景区建设：双龙国际生态旅游度假区、安康酒文化旅游景区、光脚谷景区、秦巴水街百家姓文化生态园、五指莲花生态旅游开发景区、鱼姐河生态旅游区、凤凰山森林公园、方家河旅游景区开发、吉河镇吉祥源旅游度假区、石梯镇八里文化休闲旅游度假区、梅溪谷旅游度假区、城东矿山公园、城东新区人民公园、伏羲民俗观光园、流水镇户外拓展运动公园、城东大庙山中央森林公园、秦岭山地度假旅游综合园、香溪洞文化旅游体验区、安康鲤鱼山（金州古镇）文化旅游区、骆驼岛综合开发、汉天垭生态旅游观光度假区、茨沟镇森林康养综合旅游区、黄石滩水利风景区、燕子岭森林公园、黄洋河（张滩-县河）生态旅游、安康汉水民俗文化旅游度假区（安康院子）、茨沟峡谷漂流及茨沟水街旅游提升项目、磨沟水街。

2.农旅融合综合体建设工程：中国·安康水镇文化旅游综合产业区、安康汉江谷康旅综合体、汉江夜游夜间经济带、京康现代农业旅游度假区、城东农业公园、谭坝镇龙湾花语旅游综合体、茨沟镇田园综合体、吉河文旅融合田园综合体、安康阳晨现代农业田园综合体、月河川道农业旅游观光示范带、陕西安康星希望龙星谷。

3.特色小镇建设工程：龙泉小镇、石梯小镇、大竹园茶旅新镇、茨沟“香菇小

镇”、牛蹄安康蝴蝶谷、茨沟盐丝古道、京康富硒“家茶小镇”、安康松坝生态康养小镇、吉河云顶小镇、云梦小镇、瀛湖旅游特色小镇。

4.生态旅游村建设工程：新城办九里湾村、县河镇县河社区、石梯镇双村村、双龙镇龙泉村、五里镇张营村、茨沟镇茨口村、西沟村、老庄村、王莽村、流水镇窑头村、张滩镇汪岭社区、大竹园镇七堰社区、黄洋河生态公园湖底古村、田湾乡村旅游开发、汉王坪一子午栈道乡村旅游、牛蹄镇朝天河老街区改造、凤凰山五里坡民宿风貌区、双龙十里香河乡村旅游开发、牛山村乡村旅游、瀛湖唐家链子渔文化乡村旅游。

5.红色旅游建设工程：牛蹄岭红色文化基地、王莽山红色革命纪念文化公园、汉滨红色旅游文化教育基地、紫荆镇荆河村红色革命纪念文化公园、中原镇苏维埃旧址公园、鱼姐河红色革命旧址公园。

6.旅游基础设施提升工程：汉滨区旅游接待服务中心、汉滨区旅游集散中心汉滨区村镇旅游服务中心及配套设施、流水自驾营基地一期、汉江影视创作与交易中心、通往景区景点、旅游名镇、旅游村道路提升、旅游厕所及公共信息图形符号等全域旅游标识系统建设、配套建设中心城区（镇）、交通枢纽等游客集散地开通直达核心旅游吸引物的旅游专线公交城乡班车，配套提供城市观光巴士。

7.智慧旅游建设工程：重点旅游景区建立智能导游、电子讲解、实时信息推送、在线预订、网上支付等服务；针对自助旅游者建立旅游咨询、导览、导游、导航、分享评价、实时信息推送等智能化旅游服务系统；建立主要乡村旅游点或民宿提供在线预订、网上支付等服务；建立旅游大数据中心，具有交通、气象、治安、客流信息等全数据信息采集功能；建立全域旅游监测指挥平台和专门展示中心；建立实现行业监管、产业数据统计分析、应急指挥执法平台、舆情监测、视频监控、旅游项目管理和营销系统等功能，与省、市连接的旅游服务线上“总入口”，并实现省、市、区互联互通。

8.健康养老养生产业：建设秦巴明珠健康养老产业园、付家河生态健康养老城、莲花湾生态康养园、城东医疗健康产业园、养生谷医养苑、吉河银龙湾、建民月河口、张滩立石和江北新义等10个中高端养老养生项目。

第三节 打造区域数字经济试点示范区

加快省级数字经济示范园建设。依托城东新区数字经济产业园区，大力发展大数据、共享数据、技术服务、科研“双创”等公共平台。制定数字经济人才发展规划，构建培养引进体系、搭建培养应用平台。深入推进人工智能、区块链、5G应用等新一代信息技术在各领域的广泛应用和融合创新。

加快产业数字化发展。推进“产业数字化、数字产业化”，

数字+农业，创建数字乡村示范，发挥阳晨、忠诚等龙头企业标杆带头作用，深度融合现代信息技术与特色优势农业，推广农业物联网应用，提升数字农业应用能力。数字+工业，依托五里工业集中区，建设工业互联网标识解析^①核心节点，推动工业互联网标识解析体系在重点行业深化应用。支持泸康、悠源、龙王泉等龙头企业建设工业互联网平台，培育跨区域、跨领域工业互联网平台。实施“千企上云”行动，打造上云示范企业100家。数字+服务业，大力培育网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新模式新业态，发展线上线下结合、跨界业务融合新模式，开展餐饮、零售、家政等智慧服务新场景应用，打造数字商业街区和基地，建设智慧社区。支持发展网红代言、直播带货、“新零售”等新业态，培育一批特色网货品牌，打造汉滨电子商务核心区、全国农村电子商务创新示范区。到2025年，力争全区数字经济总量占生产总值比重达到15%以上。

专栏5 数字经济建设工程

1.数字经济产业园建设工程：重点发展大数据、云计算、人工智能、电子商务、智慧物流、人才培养、会议会展、酒店餐饮、互联网产业孵化等。

2.“智慧汉滨”建设工程：以民生服务为导向，基于数据资源网和数据资源池，建设智慧城市综合服务平台，建设为民（市民）服务大厦及数字政府大厦，面向民生服务、社会治理、政府管理、产业融合和生态宜居等五大板块建设智慧政务、智慧医疗、智慧旅游、智慧交通、智慧城管、智慧教育、智慧园区、智慧社区等项目。

3.安康智慧供应链服务产业园：主要建设生产资料供应链服务、生活保障供应服务及专业市场、配套居住商业设施。

4.生态环境大数据应用及决策分析平台建设：建设统一的环境治理监测站数据库和数据管理与分析系统，建成水源地和秸秆焚烧视频监控系统。

^①工业互联网标识解析：工业互联网标识解析指通过条形码、二维码、无线射频识别标签等方式赋予物品唯一身份。

第四章 巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴

以巩固拓展脱贫攻坚成果与实施乡村振兴战略为重点，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，聚力实现产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”，打造乡村振兴汉滨样板。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

在五年过渡期内，严格落实“四个不摘”要求，持续做好后续帮扶，推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

保持帮扶政策总体稳定。保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，推动公共服务特殊政策向常规性、普惠性、长期性政策转变。加强扶贫项目资产管理和基础设施管护，确保持续发挥作用健全防止返贫监测帮扶机制。加强对脱贫监测户、边缘户和收入骤减户、支出骤增户的动态监测，实行线上实时比对监测，线下实地摸排，形成“对象发现、风险预警、交办核查、动态帮扶、问题消除”闭环管理，落实针对性帮扶措施，及时消除返贫风险。

持续做好后续帮扶工作。采取产业帮扶、就业帮扶、扶志扶智、综合保障等措施及时精准帮扶。培育壮大扶贫产业，继续加强产业发展基础设施建设，延伸产业链条，完善利益联结机制，提升产业发展质量和效益。做好脱贫人口稳岗就业，深化苏陕扶

贫协作和经济协作，拓宽协作领域。实施扶志扶智相结合，大力推进移风易俗，强化致富典型引领示范作用。强化易地搬迁后续扶持，建设易地搬迁安置社区“五大服务体系”，完善安置社区公共服务和基础配套，抓好产业培育、就业帮扶、管理服务、权益保障等后续工作，确保搬迁群众“稳得住、有就业、能致富”。强化搬迁安置社区后续服务管理，提升搬迁群众的获得感、幸福感和安全感。

统筹解决欠发达问题。科学确定欠发达重点扶持区域及群体，建立解决欠发达的体制机制，加强各类扶贫举措，加大政策补贴及资金投入，增强低收入群体发展内生动力。做好低收入群体申报和数据管理，健全相对贫困比对认定制度和低收入群体动态管理机制，加强区、镇（办）、村（社区）三级帮扶队伍及社会帮扶工作网络建设。

专栏6 巩固拓展脱贫攻坚成果建设工程

1. **“5+1”巩固提升行动：**持续开展产业、就业、易地搬迁后续扶持、东西部协作和中央单位定点帮扶，兜底保障行动。
2. **贫困人口动态信息监测平台：**建设区镇村三级帮扶队伍及社会帮扶网络体系。
3. **公共服务和基础设施巩固提升工程：**推进交通、饮水、电力、通讯、人居环境、教育、健康卫生、文化、综治等方面巩固提升。
4. **消费帮扶巩固提升工程：**加快产供销一体化建设，拓展提升“供销E家”“832扶贫”“为农服务中心”等电商平台服务功能。
5. **精神帮扶工程：**巩固提升扶志扶智成果，稳定脱贫长效机制。
6. **后续产业提升工程：**支持搬迁安置区注册农民专业合作社、成立家庭农场、培育龙头企业、建设产业园区等新型经营主体和社会化服务组织。推进新型市场经营主体与搬迁群众建立形式多样的利益联结机制，让搬迁群众更多分享产业发展红利。

第二节 推进农村产业振兴

坚持绿色兴农、科技兴农、质量兴农和品牌强农，提高农业创新力、竞争力和全要素生产力，构建“5+X”农业产业体系，推动农业提质增效、转型升级，形成以农业主导产业为核心，特色产业为支撑的一二三产业融合发展新格局。到2025年，实现农业总产值100亿元，农业增加值60亿元，年增长4%。

推进粮油稳定发展。落实最严格的耕地保护制度，推进高标准农田建设，加快推进撂荒地治理，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，提高粮油种植效益和生产保供能力，坚决守住粮食面积产量只增不减的底线。到2025年，建成高标准基本农田18万亩、确保耕地保有量、基本农田面积不低于上级下达目标任务，粮油种植面积保持在85万亩，粮食产量保持在16万吨以上、油料产量5万吨。

做优做强五大主导产业。围绕生猪、茶叶、蔬菜、魔芋、核桃五大主导产业，建基地、补链条、强品牌，建设富硒食品的“拳头”产业，努力打造优质富硒农产品生产基地和秦巴有机农产品供应基地。生猪产业，以阳晨生猪产业联盟为引领、全产业链建设，因地制宜创新养殖模式，完善疫病防控体系，大力发展以标准化规模养殖为主体、适度规模养殖为补充、养殖加工配套、一二三产融合发展的现代生猪产业体系。到2025年，全区生猪饲养量达到100万头。富硒茶产业，以“陕茶一号”为龙头，按照“转方式、强品牌、增效益”的发展思路，实施良种繁育、

茶园基地、主体培育、园区建设、品牌创建、质量标准、科研创新、产销对接“八大工程”，推动富硒茶全产业链高质量发展。到2025年，全区茶叶种植面积达到22万亩，产量达到10000吨。蔬菜产业，以天瑞塬为龙头，大力推广“忠诚”模式，加快“1+10+N”蔬菜保供基地建设，做优设施菜、做强高山菜、做精露地菜，全面提升蔬菜自给自足能力。推进农产品储藏、保鲜、加工和休闲农业等配套附加产业发展。到2025年，蔬菜种植面积保持在25万亩，蔬菜产量稳定在50万吨以上。魔芋产业，以悠源、康安等为龙头企业，不断加大政策支持、加强市场推介、加快科技提升，培育富硒魔芋种植基地，推进林下种植，打造3个市级魔芋核心种源基地。到2025年，全区建成富硒魔芋基地15万亩，产量达到20万吨。核桃产业，坚持“稳定面积、适度发展、提升效益”的原则，在稳定现有规模的基础上，推动核桃产业提质增效和转型升级，加快实现核桃产业由规模扩张型向质量效益型转变，打造全市富硒核桃标准化良种繁育和种植加工、销售全产业链基地，补齐核桃产业发展短板。到2025年，改造核桃低产林15万亩，高产示范园达到5万亩。

壮大农业特色产业。充分利用资源优势，推动蚕桑、烤烟、油茶、食用菌、辣椒、拐枣、中药材、林下经济、生态渔业等农业特色产业加快发展，适度布局一批牛羊家禽养殖基地，打造一批农业特色产业示范基地，推动特色产业多元化、规模化发展，构建“5+X”农业产业体系。

推进现代农业园区提质增效。坚持园区创建数量增长和园区培育质量提升相结合，以增强农业园区生产经营能力、产业化水平和经济效益为抓手，以推进规模化、设施化、标准化、产业化

经营为重点，持续加大土地流转力度，适度扩大农业机械化水平，不断完善农业社会化服务体系。以科技推广、体制机制创新为动力，加大项目资金投入，支持现代农业园区发展产地农产品初加工，推进农产品仓储保鲜冷链设施建设工作，加快“双品一标”认证和农产品品牌培育，推进现代农业园区健康持续发展。到2025年，建成产值过亿元的现代农业园区4个，产值过2000万元的40个。建成区级以上现代农业园区300个以上，市级以上农业园区100个，其中航母型园区30个以上，建设省级产业示范园2个。建成10个山林经济示范镇、50个山林经济示范村。

推动一二三产业融合发展。优化生产布局，推进农业与加工业、城镇社区、生态旅游业等融合发展。引导农产品加工龙头企业向园区聚集，形成以富硒食品加工园区为核心，原料生产基地和加工园区联动发展。支持家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体转型为农业供应链企业，加强农商互联，密切产销衔接，促进农超、农社、农校深度对接，推进与电商企业深度融合，线上线下互动发展。推进农业与休闲旅游、教育文化、健康养生等深度融合，发展观光农业、体验农业、创意农业等新业态。到2025年，建设一二三产融合示范园达到20个，建成国家一二三产业融合发展先导区。

专栏7 农业主导产业发展壮大工程

1.主导产业壮大工程：

(1) 生猪产业：阳晨产业联盟体系建设工程、秦阳晨畜禽育种创新能力提升项目、立华牧业汉滨区生猪养殖项目、汉滨区生猪规模养殖场建设项目、汉滨区动物疫病预防控制中心建设项目、汉滨区乡镇畜牧兽医站建设项目、“互联网+生猪基地”平台项目。

(2) 富硒茶产业：建设大竹园镇、晏坝镇、双龙镇、流水镇、瀛湖镇、牛蹄镇高标准茶叶基地，“陕茶一号”茶叶新品种推广示范项目，新农高、德润、春润、钰丰、汉岚、京康、东旭、承英等茶园提升改造项目。

(3) 蔬菜产业：建设天瑞塬等富硒有机蔬菜标准化生产基地，蔬菜加工冷链体系建设，设施蔬菜基地项目。

(4) 魔芋产业：建设3个市级魔芋核心种源基地，建设茨沟、中原、双龙、洪山、早阳五大魔芋基地、五里镇白马石优质魔芋种植基地、林下种植基地，瀛湖万亩林下生态种养（林禽林药林芋）项目。

(5) 核桃产业：实施核桃产业提质增效工程，低效林改造10万亩、5万亩核桃高产示范园项目，汉滨区米核桃国家种质资源设施保护库项目，福美、东沟、大明、弘禾、王莽等富硒核桃园区改造提升项目，核桃标准化良种繁育和种植加工基地项目。

2. 特色产业培育工程：高标准农田建设项目、粮油加工项目、油茶示范园新建及提升改造项目、拐枣种植及加工项目、花椒种植及加工项目、石梯山楂产业园建设项目、瀛湖杨梅枇杷产业基地项目、烤烟种植基地建设项目、蚕桑基地建设项目、蛋白桑饲料桑示范园建设项目、水产种质资源场、林下天麻种植加工项目、硒万山杨梅种植及深加工综合体项目（一期）、汉滨区特色果园建设项目、苗木花卉基地、稻渔综合养殖、北部山区特种鱼精养项目、渔业良种繁育项目、肉牛养殖基地、陕南白山羊保种基地建设项目、土鸡养殖基地、山野老农蜂业园区发展项目。

3. 现代农业园区提升工程：建设江北办阳晨现代农业园区（生猪）、建民办忠诚现代农业园区（蔬菜）、关庙镇鼎兴现代农业园区（休闲观光）、汉滨区京康现代农业园区（茶叶）、关家双沟现代农业园区（核桃）、茨沟福美现代农业核桃园（核桃）等12个航母型现代农业园区；提升汉滨区桃花仙现代农业园区（生猪）、汉滨区周林现代农业园区（茶叶）、汉滨区陕茗现代农业园区（茶叶）、汉滨区关山魔芋现代农业园区（魔芋）、汉滨区天瑞塬现代农业园区（蔬菜）、汉滨区东沟现代农业园区（核桃）等77个现代农业园区、汉滨区安瀛现代农业园区（水产）；重点建设汉滨区香菇小镇现代农业园区（食用菌）、汉滨区美姐现代农业园区（金银花）、汉滨区山里源现代农业园区（山羊养殖）、汉滨区西坡乡情现代种植园区（黄花菜）、汉滨区瑞润现代农业园区（核桃）等100个现代农业园区

4. 一二三产融合发展工程：推进产品循环开发、产业链条拓展延伸、农业资源循环利用。打造汉滨现代农业一二三产业融合发展项目、现代农产品加工示范产业园，实施汉滨区生猪、核桃、魔芋、食用菌、辣椒等特色农产品全产业链项目，林下种植养殖项目、农产品质量追溯体系、农产品检测体系建设提升工程、智慧农业建设项目、畜禽废弃物的生物提取与产品开发项目等。

第三节 提升农村发展条件

完善乡村基础设施。提升农村路网通行能力，加快通村客运发展。完善农村供水和排洪排水管网设施，持续巩固保障农村饮水安全。实施农网电网巩固提升工程，加快城乡电力服务均等化进程。加快实施“百兆乡村”工程，加快智慧广电建设，大力建设“数字乡村”。大力提升农村教育、文化、卫生等公共服务水平，不断改善农村生产生活条件。

提升农村人居环境。接续推进农村人居环境整治提升五年行动，持续以农村垃圾污水处理、厕所革命、农业废弃物利用和村容村貌提升为主攻方向，常态化组织开展农村人居环境整治行动。持续推进“户分类一村收集一镇转运”模式，就地分类、源头减量实现镇村全覆盖。梯次推进农村生活污水治理，加强生活污水源头减量和尾水回收，采用生态工艺强化资源化利用。持续推进农村“厕所革命”，加快农村户用卫生厕所改造和公共场所、人口聚集区卫生公厕建设，同步实施粪污无害化处理和资源化利用，推进改厕与污水处理有效衔接。深入开展村庄美化绿化亮化行动。到2025年，实现全区重点镇和重要区域、常住人口超过1万人以上建制镇、500人以上社区的垃圾和污水处理设施全覆盖，全区所有行政村全部建设垃圾集中收集点，90%以上的行政村污水得到有效治理，所有行政村生活垃圾实现集中收集，无害化厕所普及率提升到95%以上。

加快美丽乡村建设。以城镇周边、江河两岸、月河川道、公路沿线、库区周边及重点景区为重点，结合各镇村的地理位置、

产业基础、自然生态、乡土风情、历史文化和发展水平，以中心村、经济强村为核心，科学规划美丽乡村建设，加强传统村落民居和历史文化名镇名村的整体保护。改善农村公共服务基础条件，开展农村（社区）公共空间、公共设施、公共绿化管护行动，持续推进“五镇十村”美丽乡村建设，大力创建省市乡村振兴示范村、乡村旅游示范村、美丽宜居示范村。力争到2025年，全区村庄规划覆盖率达到90%以上，基本形成以生态美、村容美、庭院美、生活美、乡风美的特色村庄为引领，以生产生活条件良好、村容村貌干净整洁的一般村庄为主体的美丽乡村建设体系。

专栏8 农村发展条件提升工程

1.农村基础设施提升工程：提档升级农村道路，实现通村客运规范运营，推进城乡道路客运服务一体化。健全农村物流电商服务网络。改造提升农村安全供水、农村电网、农村光纤等基础设施，探索开展农村5G建设试点。

2.农村人居环境整治提升工程：

(1) 生活垃圾治理：完善农村垃圾收集转运设施设备，建设生活垃圾处理站、区域性热解化及资源化垃圾处理场等处理设施设备。

(2) 农村生活污水治理：建设完善镇办污水处理厂、微动力农村污水处理站、污水管网及污水处理设施设备，人口密集的村庄实施集中处理，人口分散的村庄采用低能耗工艺分散处理。

(3) 农村卫生改厕：推动农村无害化卫生厕所改造，加强公共场所和人口聚集区卫生公厕建设。到2025年，90%以上的行政村污水得到有效治理，所有行政村生活垃圾实现集中收集，无害化厕所普及率提升到95%以上。

3.乡村振兴示范工程：分年度推动大竹园七堰社区、粮茶村、二联村、茨沟镇茨口村、瓦铺村、西沟村、县河镇红升社区、县河社区、大河镇大河社区、兴红社区、流水镇中心社区、建民办忠诚村、关庙镇沈家岭社区、五里镇张营村、瀛湖镇郭家河村、晏坝镇田坝社区、双涧村为重点，辐射带动全区383个村建成美丽乡村示范村，分年度建成省、市、区级乡村振兴示范镇、示范村50个以上；五镇十村建设工程；双柏村、天宝村、马河村、双桥村、高山村、王庄村等特色古村落保护工程；数字乡村建设工程。

第四节 增强农村发展活力

培育壮大新型经营主体。创新培育方式，大力培育家庭农场、农民专业合作社、农业产业化联合体三类新型经营主体以及龙头企业、能人大户。支持现有农业龙头企业做大做强，引导和组织龙头企业、农民合作社、家庭农场等发展产业联盟。培植一批种植大户、养殖大户、加工大户、创新创业主体，不断壮大高素质农民队伍。到2025年，全区市级以上农业产业化龙头企业达70家，区级以上农民专业合作社示范社60个、市级以上30个，创建5个以上省级示范产业联盟，培育家庭农场500个，培育高素质农民6000人。

实施质量品牌强农行动。加快推动农业由增产导向转向提质导向，鼓励企业积极申报SC认证、“双品一标”认证，严格执行农产品质量和食品安全标准，健全农业投入品和农产品质量安全追溯监督体系。开展农产品区域品质认证，加大地理标志农产品挖掘、培育、登记和知识产权保护力度。促进科技成果转化，全面提升农业科技创新能力和核心竞争力。鼓励政府、行业协会和新型经营主体，通过展销会、博览会、互联网等多渠道开展品牌推介，加快形成一批农产品区域公用品牌、企业品牌、大宗农产品品牌和特色农产品品牌体系，打造一批全市、全省、全国驰名的特色品牌。到2025年，全区建成五大主导产业标准化生产基地30个，新技术新成果的应用率达到100%，“双品一标”认证农产品总数达到50个，特色优质富硒农产品品牌超过50个，创建国家级农产品质量安全示范区。

推动乡村组织和人才振兴。强化农村基层党组织领导核心地位，加强村级党组织、带头人队伍和党员队伍建设，推进基层党组织标准化建设，开展示范村达标创建活动，提升“支部+X”工作机制覆盖质量，扎实推进抓党建促乡村振兴。大力实施“人才强区”战略，通过智力引进、智力借入、业余兼职、人才创业、人才派遣等多种途径，鼓励城市专业人才参与乡村振兴，鼓励有志青年、外出务工人员回到农村创业，支持人才下乡就业创业。实施新乡贤队伍培育工程，引导村内老党员、老干部、人大代表、退役军人、经济文化能人等群体扎根本土，发现、培养、壮大新乡贤队伍。加快培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，提高乡村社会文明程度。

深化农村综合改革。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，推动土地流转型、土地入股型、服务带动型等多种形式的适度规模经营，实现小农户与现代农业的有效衔接。分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革，引导农村产权规范开展流转交易。拓宽农村集体经济发展路径，强化集体资产管理，鼓励多种形式发展新型集体经济，提升薄弱村、壮大一般村、做强富裕村。建立完善土地征收制度、缩小土地征收范围；建立完善集体经营性建设用地入市制度，提高土地出让收入用于农业农村比例；开展农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。拓宽农村发展融资渠道，健全农村金融服务体系，完善财政支农投入稳定增长机制。

专栏9 农村发展活力提升工程

1.新型农业经营主体培育工程：积极搭建教育培训、规范管理、政策扶持“三位一体”，生产经营型、专业技能型、专业服务型“三类协同”，初级、中级、高级“三级贯通”的新型职业农民培育制度框架。到2025年，培育认定高素质农民6000人以上，创建全省高素质农民培育示范基地5个以上、市级高素质农民实训基地10个以上。

2.质量品牌强农工程：围绕五大主导产业和特色小众产业，培育一批特色鲜明、质量稳定、信誉良好、市场占有率高的品牌农产品，鼓励企业积极申报SC认证、“两品一标”认证，名特新优申报工作，构建以区域公用品牌、企业品牌和产品品牌综合一体的农产品品牌体系。全面加强监管能力建设，确保主要农产品监测总体合格率继续稳定在98%以上。

3.农村组织、人才振兴工程：基层党组织干部能力提升培训工程、农村组织带头人队伍培养工程，乡土人才培育工程、改善乡村人才“归雁计划”项目、人才自主培养与引进项目。

第五章 优化空间布局，构建城乡融合发展新格局

以人的城镇化为核心，以提高城镇发展质量是关键，以城乡融合发展为导向，按照“一核引领、多点支撑、整体联动”的城乡空间布局，构建以中心城区和城东新区为核心、重点镇为支撑、新型社区为节点的新型城镇体系，推进与高新区、恒口示范区、瀛湖生态旅游区错位发展，形成城乡融合、区域协调发展新型城镇化格局。到2025年，全区城镇化率达到62%。

第一节 强化发展空间管控

坚持区域协同、城乡融合发展，紧扣国家生态功能区和陕南

绿色循环发展定位，严格落实中省市国土空间规划，全面划定“三区三线”^①，合理划分农业空间、生态空间、城镇空间，优化国土空间开发、保护，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界，强化底线约束，形成互相衔接的三条红线管制机制。认真落实“三线一单”^②生态环境分区管控要求，对中心城区、五里工业集中区、城东新区、集镇社区等重点管控区域，以完善环保配套设施、提升资源利用率、生态环境风险防控为重点，统筹解决好发展与保护的关系。保护生态环境和自然环境，开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，合理确定开发强度和保护力度，为城东新区、五里工业集中区等可持续发展提供用地保障。推进环境治理精细化、生产方式生态化，实现生产空间绿色高效、生态空间山清水秀、生活空间宜居适度。

第二节 提升中心城区品质

围绕打造“平安顺利、幸福安康”的城市品牌，加快完善配套功能，推进城市有机更新，大力彰显汉滨在安康区域中心城市的影响力和核心竞争力。

抗牢建设中心城区主体责任。坚持市区一体、建管并重、协调联动、齐抓共管，围绕构建高品质城市生活圈，主动做好中心城区房屋征收和重点项目环境保障工作。推动东关、北门片区等

①**三区三线**：“三区”指生态、农业、城镇三类空间；“三线”指的是根据生态空间、农业空间、城镇空间划定的生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。

②**三线一单**：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单。

历史街区保护性开发，推进东坝、西坝、张岭、中渡片区综合开发，加快关庙、长春片区开发建设进度，实施安康湖、滨江大道、张石大道、黄洋河公园等堤岸保护景观提升工程，实施特色街区提升、老旧小区改造等项目，提高城市基础设施建设水平。推行见缝插绿、留白增绿，扩大绿色空间，夯实生态城市底色。成功创建国家级园林城市。到2025年末，中心城区基本完成老旧小区改造任务，城市建成区绿化覆盖率达到40%，城市燃气普及率达到97%。

提升中心城区服务管理水平。深入推进城市创建，着力改善城市环境、提升城市品位、彰显城市特色，实现城市让人民生活更美好。紧扣人民群众关心的热点问题和民生难事，高起点推进一批城市公共服务设施建设，持续破解中心城区“上学难、就医难、出行难、停车难”等突出问题，下功夫解决“城市病”问题。建立与中心城区人口相适应的城市环卫管理机制。加强城市管理数字化平台建设和功能整合，建设“智慧城市”，提高城市科学化、精细化、智能化管理水平。

打造秦巴明珠“会客厅”。突出中心城区对城东新区、高新区、恒口示范区、瀛湖生态旅游区的龙头带动作用，建设生活与消费相融合、休闲与娱乐相融合、历史与人文相融合的秦巴明珠“会客厅”。提升中心城区商贸物流、住宿餐饮、生活服务等综合能力，提高中心城区的辐射带动效应，打造区域性消费体验中心。完善中心城区旅游接待功能，打造“一江两岸、环江五十里”休闲旅游观光带，建设江北、江南旅游服务中心、月河休闲运动中心，把中心城区建设成为安康旅游目的地、文化旅游消费核心区。挖掘中心城区的历史文化元素，建设具有安康特色的历

史文化街区、景点，扩大博物馆、展览馆、西城阁等传播力量，让中心城区成为安康的历史记忆之城，提升“印象安康”影响力。

专栏10 中心城区品质提升工程

1. **老旧小区改造**：完成中心城区果园小区、静宁小区、南门小区、香溪小区、花园小区等233个约120万平方米老旧小区改造任务。

2. **市政设施建设**：推进中心城市环城干道、南平路、张石大道、长春路及七里沟立交、市民公园等市政设施，改造江北大道、火车站进站路、西内环路、东坝汉江大桥与北环线连接线等市政道路；新建关庙汉江大桥、改扩建黄洋河大桥及两桥连接道路，谋划建设汉江五桥；建设立体停车楼、公共停车场，新增车位8000个，同步配建新能源汽车公共充电桩；完善垃圾分类收集运输处置设施，提升改造江南、江北城区污水管网，新建中心城市生活垃圾焚烧综合利用中心、关庙再生水处理厂、城东新区污水处理厂；实施东坝片区、西坝片区等重点路段市政排水防涝工程。

3. **“一江两岸”景观提升工程**：实施江南高大建筑、江南城堤门楼、山体、广场、西坝河堤及江北岸(四桥头)堤岸、张石大道沿线等夜景照明改造。

4. **韧性城市建设**：启动实施江北城区、城东新区海绵城市建设等项目。

5. **智慧城市建设**：依托大数据中心，建设中心城市管网信息系统，完善城市数字化管理平台，逐步实现信息共用共享及智慧化管理。

6. **月河片区综合开发**：配合实施体育运动公园、长春片区二期路网建设项目，完善片区市政基础设施及公共服务设施建设。

第三节 奋力建设城东新区

把城东新区作为汉滨主城区的战略接续地，提升城市内张力，加快形成“湖城一体、产城融合、生态宜居、创新引领”的山水新城新格局。

加快推进基础设施建设。坚持市政基础设施优先配套、公共服务设施优先发展，加快横向石张大道、秦巴大道、王湾路、汪岭路、湖滨路、大树岭路和纵向东城大道、明珠大道、东环城干

道建设，构建“六横三纵”路网体系，配套建设市政公共基础服务设施，实施汉江水生态修复、黄洋河流域生态“双修”等项目，提升新区综合承载能力。

高质量推动产业发展。按照“一体两翼，一轴七区”的空间结构，加快推进健康养老产业园、数字经济产业园、文体教育产业园、创业孵化产业园、现代农业产业园等五大特色园区建设，重点发展康养医疗、数字经济两大产业，聚力建设国家级医养结合试点先导区、康养产业示范基地、省级数字经济示范园。

激发新区内生动力。坚持与高新区、恒口示范区、瀛湖生态旅游区错位发展，坚持基础设施、重点产业、服务保障一体推进，强化规划管控、征收安置、项目建设、招商安商“四位一体”发展。支持城东新区探索创新体制机制，激活内生动力。加大与市城投公司、各大商业银行的金融合作，提高城东新区金融支持能力。坚持招大引强、招强引优，围绕重点发展方向、重大基础设施开展精准招商，力争引进知名企业10家以上。建成“秦巴明珠”展示窗口，加快打造宜游、宜业、宜居、宜养的高品质新区。

专栏11 城东新区开发建设工程

1.城东新区路网工程：张石大道、东环路、秦巴路、明珠路、环塔路、安泰路、博学路、崇山路、湖滨路、碧云路、春林路、绿苑路、王湾路、振兴路、永安路等。实施G211（S207省道）、G346（S308省道）国道改造，关庙汉江大桥、黄洋河汉江大桥提升改造工程、奠安塔下穿隧道建设工程。

2.公共服务基础设施工程：城东三镇“双修”、城东新区集中供水、污水处理厂、市政综合管廊、沿江美化亮化工程、石梯镇养生谷大坝、石梯桥南广场、引水入城工程、移动公司总站（第二通信节点机房楼）、城东电力增容变电站、综合便民服务中心、张滩派出所、石梯派出所业务技术用房、公租房建设、棚户区改造、安置小区建设。

3.产业园区建设工程：健康养老产业园、数字经济产业园、文体教育产业园、创业孵化产业园、现代农业产业园。

第四节 推进重点镇和新型社区建设

强化重点镇辐射带动。按照服务主城区，推进各镇星状组团的新型城镇化布局，依托区域特色、资源禀赋、产业基础和生态环境承载能力，加快形成一批产城融合、商贸物流、农旅融合、休闲旅游和现代农业等特色的重点镇，打造一批乡村振兴示范镇村。突出以城带乡，促进城乡融合，引导城镇的资本、人才、先进技术等生产要素向乡村流动，形成生产要素在城乡之间双向自由流动，全面增强镇域经济的带动能力。

完善新型社区服务功能。围绕“五新社区”建设，健全“支部+”模式，推行“五项机制”，全面释放社区的组织能力。完善社区基础设施配套，着力补齐基础设施和公共服务短板，完善便民服务、教育资源、健康医疗、公共文化、托幼养老等设施。统筹“两业”发展，支持市场主体围绕社区建园区、建社区工厂，延长产业链条，促进一二三产融合发展，促进社区居民就地就近就业。推进新社区工厂和产业园区同步建设、联动发展。规范服务管理，提升社区综合治理水平。

专栏 12 重点镇和新型社区建设工程

1.重点镇建设工程：打造五里镇、张滩镇产城融合重点镇；新城办、老城办、江北办、建民办、关庙镇、大河镇商贸物流重点镇；茨沟镇、双龙镇、大竹园镇、牛蹄镇、晏坝镇、石梯镇农旅融合重点镇；县河镇、流水镇、瀛湖镇休闲旅游重点镇；吉河镇、谭坝镇、中原镇、洪山镇、叶坪镇、早阳镇、紫荆镇、坝河镇、关家镇、沈坝镇现代农业重点镇。

2.重点镇基础设施配套建设项目：镇办污水处理设施及配套管网、管网延伸建设，镇办污水垃圾处理厂及配套设施建设。对五里镇、大河镇、张滩镇、石梯镇、县

河镇、大竹园镇等15个区级重点镇基础设施改造提升。建设重点集镇市政道路、集贸市场建设、供水旧管网改造工程、叶恒公路大河集镇段改线提升。

3.新型社区基础配套公共服务项目：

(1) 基础设施配套提升工程：完善提升社区水、电、气、污水管网、垃圾处理、通信、充电桩等配套基础设施和公共服务机构。推进智慧社区建设。建设北部乡镇农贸市场，实施流水、张滩集镇综合改造项目。

(2) 公共服务提升工程：完善安置区户籍管理、产权登记、就业、就学、就医和社保、法律咨询、矛盾调处等公共服务功能，充实社区教育、医疗等公共服务人员队伍，统筹党建、政务和社会服务资源，全力保障社区群众基本权益。

第五节 推进城乡融合发展

坚持产城融合、基础设施融合、公共服务融合的原则，加快形成具有新时代特色的城乡一体化发展的新优势。

提高以城带乡的能力。促进镇域特色经济发展，促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，为乡村振兴注入新动能。深化户籍制度改革，放宽落户政策，逐步取消落户限制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让，为农民进城落户创造良好生态。

推进公共服务普惠共享。加快城市公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖、基础设施向农村倾斜，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，乡村基础设施提档升级。建立乡村经济多元化和农民增收机制，发展现代农业、培育新产业新业态，完善农企利益紧密联结机制，以工促农、以城带乡、城乡融合，促进农民收入持续增长。

第六章 强化生态优先，推动环境质量持续好转

以习近平生态文明思想为基本遵循，筑牢生态安全屏障，持续提升环境质量，推进资源高效利用，当好秦岭巴山保护卫士，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展。

第一节 筑牢生态安全屏障

构建生态安全格局。统筹山水林田湖草一体化保护与修复，坚持“基底铺垫、廊道相连、斑块镶嵌”的生态保护总体思路，结合汉滨区河流、道路、生态功能重要区和生态敏感区分布特点及生态廊道连通性等要求，构建河流谷底、山川、城镇绿化和绿色廊道相结合的生态基底，生物多样性保护和水源涵养的生态屏障，以生态斑块镶嵌的生态功能区，构建“一基底、两屏障、三廊道、多斑块”生态安全格局，推动实现生态空间山清水秀。认真落实“三线一单”生态环境分区管控要求，促进生态环境管理精准化、动态化。

当好秦巴生态卫士。始终把秦岭生态环境保护作为重大政治任务，加快构建秦岭和巴山生态环境保护长效机制。严格落实秦岭区域重点保护区、一般保护区产业准入清单，严把产业准入关口。依法推进秦岭和巴山保护区矿权有序退出。健全常态化生态保护督查监管机制，加大联合执法和责任追究力度。构建环境分级分区管控体系，落实生态保护精细化管理制度。持续开展“保

护大秦岭”志愿活动，营造秦岭保护良好氛围，夯实生态环境保护责任。

深入推进国土绿化。加强森林抚育，封山育林、修复退化林，改造低产低效林，推进复合型生态林业园区建设，创建生态村镇。加强森林资源保护，管好天然林、公益林。建立健全区镇村三级“林长制”，加强林业行政执法，强化森林防火工作，加强林业有害生物防控，维护好秦巴山区森林生态安全。严格落实矿山企业地质环境、生态环境治理恢复和创建绿色矿山主体责任，加大对尾矿库的治理力度，坚决防止新的污染和生态破坏问题产生。到2025年，森林覆盖率达到72%，绿色矿山治理达标率达到规范标准。

专栏 13 生态环境保护建设工程

1.秦巴生态环境保护工程：完成秦岭核心保护区、重点保护区和一般保护区勘界立标、数字秦岭建设、自然保护地与野生动植物保护工程、沈坝朱鹮保护基地建设项目。

2.生态保护与修复工程：黄洋河流域生态双修保护、矿山地质环境修复、汉滨区松坝湿地保护区建设、丹江口库区及上游水土保持治理工程、汉江沿线水生态修复。

3.国土绿化工程：天然林保护项目、重点防护林、退耕还林巩固提升项目、林业有害生物防治项目、生态道路建设提升工程、安康湖林业生态综合治理工程。

第二节 持续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战

打好“蓝天”保卫战。全面落实“保卫蓝天”行动计划，加强重点行业、重点企业源头管控，强化重点污染源自动监控体系建设。持续打好“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”组合拳。认真落实《安康市烟花爆竹燃放管理条例》，加强污染物排

放削减，实施清洁能源替代工程。强化联防联控和网格化管理，扩大污染物总量控制范围，探索开展企业碳排放交易，落实省市碳排放达峰行动计划。加强环境执法监管。确保全区空气质量优良天数保持在310天以上，PM2.5浓度明显降低。

打好“碧水”保卫战。全面落实《安康市汉江流域水质保护条例》，履行南水北调中线水源地保护责任，确保“一泓清水永续北上”。扎实落实汉江流域“十年禁渔”要求，推进汉江水生生物多样性恢复。强化“河湖长”制，落实“河权到户”改革，实施股份、个人、集体、合作社等多种河道承包模式，推动河道环境治理和经营增收。开展汉江流域生态环境治理，强化饮用水源污染预警和饮水安全保障，加强河道污染整治。加大镇办污水垃圾处理、面源污染治理，严控工业点源污染。持续推进南水北调中线工程水源区津陕对口协作帮扶。到2025年，水功能区和江河水质全面达标，汉江出境水质断面持续保持在Ⅱ类标准，中心城区饮用水源地水质达标率100%。

打好“净土”保卫战。强化土壤污染源头防控，加强土壤污染重点企业监管。实行耕地土壤环境质量分类管理，推进污染耕地安全利用。大力推广化肥减量、配方施肥、病虫害综合防治等农业技术。加强畜禽养殖污染防治和农业面源污染防治，强化生产性废物有效利用与安全处置。强化建设用地风险管控，健全建设用地土壤环境监管制度，确保土壤环境质量总体保持稳定。

专栏 14 环境质量提升建设工程

1.水污染防治：

(1) 污染综合治理工程：开展汉江流域汉滨段、月河综合污染治理，蒿坪河流域汉滨段、晏吉河、翘吉河重金属污染防治，安康市瀛湖库区（汉滨段）底泥重金属综合治理。

(2) 水土保持及生态清洁型小流域治理工程：开展月河下游、付家河、张滩、瀛湖、许家河等9个项目区水土保持综合治理项目，治理水土流失面积551.49km²；实施冉家河、牛蹄河等7条生态清洁型小流域建设，治理面源污染88.99km²；实施河西、张滩、汉江北岸、关家、五里5个项目区坡耕地水土流失综合治理项目，修建坡耕地1.25万亩。

(3) 水源地保护工程：推进青木沟水库、磨沟水库重点水源工程建设，加强马坡岭及许家台、红土岭饮用水水源地保护；完成农村安全饮水工程水源地综合整治工程。

(4) 再生水厂建设工程：建设江北、关庙片区、五里工业集中区污水处理厂，建设张滩（城东新区）、张滩北、县河二级污水处理厂，推进安康城东新区水环境治理和沿江慢行系统项目，实施汉江南岸河道岸线形态修复工程。

2.大气污染防治：强化道路扬尘治理，建设环境空气自动监测站和有机污染物自动监测站，建成机动车尾气排放遥感监测系统。

3.土壤污染防治：加强农业面源污染治理，实施大中型沼气项目、养殖小区沼气工程等粪污资源化利用项目，病死畜禽无害化收集处理厂、有机肥加工厂和废旧农膜回收处理厂、耕地质量提升工程、植物保护提升工程。

第三节 提高资源利用效率

深入推进节能降耗。围绕高效利用水、土地等资源，降低资源消耗强度。加快实施最严格水资源管理制度，全面推行水域纳污容量和用水效率“三条红线”控制管理，编制自然资源资产负债表，全面实行排污许可制。加快现代农业园区续建配套与节水改造，加强城市生活节水，制定严格的耕地保护制度和节约用地制度，推进土地资源高效利用。鼓励企业资源回用、余能余热回

收利用，推动企业节能降耗增效，发挥政府机关、学校、医院等公共机关节能示范引领作用。发展绿色交通，大力推进城市公共交通行业节能减排工作，建立营运车辆燃料消耗、排放准入制度。实施绿色低碳社区建设工程，推行生活方式绿色化全民行动。到2025年，全区单位生产总值能耗下降6%。

加强资源综合利用。完善再生资源回收体系，提高农业废弃物和畜禽养殖污染物资源化循环利用，促进秸秆综合利用。加快城市矿产资源回收利用，推进城乡建筑废料、大宗工业固体废物、污泥、垃圾等固体废物回收利用，提升改造医疗废物集中处置设施，推进塑料制品减量使用，减少白色污染，完善再生资源交易市场。落实企业清洁生产的主体责任，加强企业清洁生产技术改造和清洁生产审核。健全自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度。到2025年，基本建成符合地方实际的生活垃圾分类处理系统，基本实现中心城区生活垃圾分类全覆盖。畜禽粪污综合利用率提高到85%以上，农作物秸秆综合利用率达到90%。

专栏 15 资源高效利用建设工程

1. 静脉产业生态园建设工程：垃圾焚烧发电项目、城区垃圾分类及垃圾转运项目、汉滨区农村垃圾热解处理及垃圾填埋项目、餐厨垃圾处理项目、城市矿产资源回收利用项目、建筑垃圾综合处理项目、汉滨区城市生活垃圾填埋场气体无害化收集利用项目。

2. 城乡固废危废处置利用工程：汉滨区1万吨电子废弃物拆解工程、安康城区大件垃圾回收处理项目、汽修厂挥发性有机物治理项目。

3. 农业废弃物资源化利用工程：汉滨区农产品及加工副产物废弃物综合利用项目、规模养殖场提升粪污资源化利用项目、农作物秸秆机械化综合利用项目。

第七章 完善基础设施，增强发展保障能力

以优化提升、协同融合为导向，统筹推进智能交通、智能水利、智能电网等项目建设，构建适应智能经济、智能社会发展需求的基础设施体系，全面提升支撑经济发展的保障能力。

第一节 构建综合交通体系

加快完善路网建设。抢抓交通强国战略机遇，建设内外联通的交通网络。以高速公路为骨架、以国省道为依托、以农村公路为基础，建成与区位优势和经济特征相适应、陕南领先的现代交通体系。加快安康机场连接线项目建设，主动融入安康临空经济区。积极做好西渝高铁汉滨段，中心城市环城高速、北环线等重大交通项目环境保障工作。加快实施G211、S210、S318、月河快速干道汉滨段等国省骨干路网建设，提升畅通能力。打通“断头路”，完善“微循环”，初步实现县乡公路高等级化、行政村公路部分等级化、具备条件的自然村全部硬化，全面优化路网结构。积极推进县乡公路提升改造、桥涵配套等工程，全面完成农村公路生命安全防护及完善整治工程，加强路政、运政、海事执法管理。依托安康中心港，加快建设“安康湖”智慧航道建设，全面建成散货码头、客运码头、渡口停靠点及水路救助基地，构建“绿色、智能、集约、高效”的城市货运配送服务体系，基本形成“人便于行、货畅其流”的交通运输格局，引领区域经济社会

高质量发展。

打造智慧交通网络平台。依托5G、大数据、物联网等技术，加快构建道路设施、公交车辆、停车场等交通各要素状态的全面感知体系，推动智慧出行、智慧救援、智慧交通管理等建设，合理有效调配和优化各类公共资源，加强跨部门交通数据的交换和共享，增强处置突发事件的能力和水平。

专栏 16 交通基础设施建设工程

1.公路建设工程：

(1) 国省干道：G211 张滩至石梯一级公路、石梯至至旬阳段、G316 月河快速干线汉滨段、S210 宁陕至旬阳汉滨段、S211 安康紫荆至镇巴渔渡汉滨段、S318 瀛湖至洞河改扩建工程、S554 安康机场连接线新建工程、两桥一路建设工程（新建关庙汉江大桥、黄洋河河大桥及两桥连接道路拓宽）。

(2) 农村公路：按“四好公路”标准，新建、改扩建张坝公路、张关公路、吉田公路、财梁社区至平利蒋家坪、牛蹄至擂鼓台等31条镇村道路及路面、桥梁涵洞、防护排水工程。

(3) 桥涵配套工程：新建流水河大桥、五里月河大桥、五里江店桥、紫荆镇恒河桥等14座桥涵配套工程。

(4) 区域路网补网工程：新改建县乡（产业、旅游、引线工程）15条。

2.站场建设工程：建成高新物流枢纽园区，新建安康市江南物流园区(一级)、流水、双龙等5个等级客运站。

3.航运建设工程：

(1) 航道建设：完成“安康湖”智慧航道建设(安康城区-旬阳)，新建旬阳库区1处水上救助中心。

(2) 港口建设：安康中心港提档升级项目，推进城东滨水码头、许家台、岩头、龙舟竞渡等等7个旅游码头停靠点，改建马家湾、寨沟轮渡、青山套等10处渡口，改造渡口的同时同步改造渡船。

4.智慧交通建设工程：交通流量监测设备、船舶动态管理系统、存储、计算、智慧交通专网、视频光纤通道和无线通信网络。

5.绿色货运配送示范工程：建成6个公共配送中心和60个末端共同配送站点。

第二节 完善水利基础设施

强化水安全保障体系。加大水源地保护，突出节水优先，实施农村安全饮水巩固提升、节水灌溉、应急抗旱水源与保障能力建设。实施重要河流干支流综合治理，完善防洪灾害治理体系，加强防洪骨干工程、城镇防洪排涝设施建设，持续推进汉江综合整治、水源工程、病险水库除险加固、山洪沟治理、农村水系治理和移民后扶等薄弱环节建设。大力实施灌区节水配套、引调水工程、“五小水利”等工程，加强应对特大干旱的水源战略储备。完善小型水库、供水工程、三大灌区和其它小型水利工程等维修养护长效机制，提高用水资源利用率。

提升河湖监管能力。坚持依法治水、依法管水，完成河湖和水利工程划界确权，优化“一河一策”方案，夯实河湖长、警长、督察长、护河员管河护河责任，持续提升河道水环境质量。推进智慧水利建设，建立完善监管制度，优化布设监测站点，提升水利基础设施网格化、信息化监管水平。推进水文水资源监测能力、水土保持、旱情和土壤墒情监测站网建设，完善地表水、地下水监控与保护预警系统，提高突发水污染事件应对能力。

专栏 17 水利设施建设工程

1.农村安全供水提升增效工程：实施水源工程163处（其中新建水源43处，改造水源工程120处），改造净化设施设备692处，安装消毒设备737台，配套村级供水管网1133.8km，新建水质化验室27个，新建自动化监控系统64处，水厂信息化建设30处。

2.病险水库除险加固工程：完成13座小型病险水库除险加固工程。

3.汉江综合治理项目：完成汉江（汉滨区关庙、建民、枣园及张滩集镇段）综合治理。

4.月河综合治理工程：实施月河综合治理项目，包括月河防洪工程、河道疏浚工程、水生态保护、智慧化管理等项目建设。

5.灌区节水改造及完善配套设施工程：灌区节水改造工程：构建节水型灌区，加快中小型灌区节水改造，加快已完成除险加固工程的小型水库的配套设施建设。

6.水源工程建设：建设青木沟水库、磨沟水库重点水源工程，实施30处应急抗旱水源工程建设。

7.智慧水域及水利信息化工程：推进河湖管理、智慧水域和水利工程管理信息化，建设河道视频监控、信息化指挥中心，配备河道巡查设备，完善执法体系、水利信息技术等领域重点项目。

8.治涝工程：实施中心城区及沿江沿河重要集镇段6个片区内涝治理工程。

9.农田水利工程项目：实施蓄水池（水窖）、塘坝、泵站、渠道、机井等小型农田水利工程建设。

10.中小河流治理及山洪灾害防治工程：完成黄洋河、恒河、付家河、岚河等6条流域13处项目建设，共治理河道长度54.6km；实施屈家河、寇家沟、吉河等3条山洪沟治理，治理沟道长度14km。

11.水利设施维修养护项目：加强小型水库、供水工程、三大灌区（黄石滩、月河、许家河）和其它小型水利工程（包括堤防工程和城区闸门）等维修养护，提高水资源利用率。

12.库区移民后期扶持项目：按核定的移民直补人口发放直补资金；提升完善库区移民及移民安置区的技术设施建设、产业升级、人居环境改善、技能培训等项目。

第三节 加强能源设施建设

提高电力保障能力。构建高效、智能、安全的智能电网体系，配合完成750千伏、330千伏输变电新建工程，重点推进城乡输变电工程。进一步增强农配网网架结构，实施新一轮农村电网改造工程，提高农村电网电能质量和自动化水平。重点保障工业集中区、现代农业园区、搬迁安置社区等重点区域的用电需求。推进新能源汽车充电设施布局，在政府机构、重要商圈、住宅小区、重点景区及沿线等地建设新能源汽车充电桩。推进光

伏、太阳能、生物质能源等新能源应用。

加强燃气供应保障。实施“气化汉滨”工程，完善中心城区供气环网，推动天然气管网向镇村、新型社区延伸，扩大试点范围，提高城镇燃气通达率。加快推进储气站、输送管网等基础设施建设，实施燃气供应智能化提升改造，推进实施“道路气化”工程建设，强化安全管理，有效提高安全、稳定的供气能力。到2025年，全区有条件的镇办全部开通天然气。

专栏 18 能源设施建设工程

1.35kV及以上电网建设工程：新建和改造750kV、330kV、110kV、35kV变电工程644公里，新扩建或改造变电21台。

2.10千伏及以下电网改造工程：新建与改造10kV及以下线路234公里，新增改造配电变压器容量120兆伏安。

3.“气化汉滨”建设工程：完成谭坝镇、茨沟镇天然气气化试点工程，推进张滩镇、沈坝镇、大竹园镇等镇建设天然气门站，LNG应急调峰储备站。建设汽车加气站及配套设施项目。

第四节 完善信息网络设施

加快网络设施建设。围绕城市管理、民生服务、公共安全等领域，推进基础设施信息化改造。实施宽带提升工程，大力推进骨干网、城域网和接入网升级改造，全力推进光纤网络“万兆入楼、千兆入户”，提升高速传送、灵活调度和智能适配能力，实现光纤宽带“村村通”。加快“三网”融合进程，推动信息网络互联互通和资源共享。推进“无线汉滨”建设，实现重要公益性公共场所免费网络覆盖率达到99%。

加强信息网络建设。加快5G网络基站建设，布署新一代通

信核心网和传输网，推进5G技术在数字农业、智慧旅游、智能制造、智慧交通、远程医疗、远程教育、应急管理、城市管理等领域创新示范应用。完善农村信息化基础设施，消除4G移动网络覆盖盲区，推动基础网络运营商加快骨干网扩容升级，改善网络承载力。

专栏 19 信息网络基础设施建设工程

1. 固定网络基础设施建设项目：加快汉滨区千兆光网城市建设、汉滨区农村光纤宽带网络“村村通”工程。

2. 汉滨区5G通信网络建设项目：建设5G基站点2000个。

第八章 增进民生福祉，共建共享美好新生活

坚持以人民为中心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，不断提高民生福祉、夯实民生根基，建立完善全民覆盖、普惠共享、城乡一体化基本公共服务体系，让全区人民在共建共享发展中有更多获得感。

第一节 促进全民就业增收

千方百计稳定和扩大就业。全面落实强化就业优先政策，促进农村劳动力就业转移，健全外出务工农民就业服务保障体系，建立汉滨籍农民工集中地协调联系机制，提升劳务输出多元化组织程度。充分拓展城区、工业集中区、现代农业园区、新社区工厂等就业空间，依托重大项目带动群众就地就近就业。鼓励劳动

者创办经济实体，支持农村创新创业和返乡创业实训基地建设，促进灵活就业。做好高校毕业生、退役军人等重点群体就业服务保障。统筹做好城镇“零就业”家庭、城乡低保家庭成员、失业人员、残疾人等各类困难群体就业。进一步拓宽失业保险覆盖面，加大减负稳岗力度，稳定就业存量。加强职业技能培训，以区职教中心为主导，开展家政服务、养老护理、电子商务等技能培训，打造汉滨职业技能培训品牌。完善公共就业服务信息化平台，健全区镇村就业创业服务网络。到2025年，全区城镇累计新增就业2.1万人，劳动力转移就业累计达45万人次。全区城镇登记失业率控制在4%以内。

多渠道增加城乡居民收入。围绕促进共同富裕，缩小城乡收入差距，全区城乡居民人均可支配收入分别增长7%和8%左右。落实最低工资标准制度，完善企业工资增长机制，优化机关事业单位工资结构，稳步增加城乡居民工资性收入。加大税收、社保、转移支付等调节力度，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。支持发展家庭经济和个体经济，加快培育“家政服务”“养老护理”等汉滨高质量劳务品牌，支持发展“夜间经济”“小店经济”拓宽群众劳动收入渠道，稳步增加经营性收入。创新村集体经济投资收益模式，持续探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加群众收入，拓展租金、利息、股息等财产性收入渠道。严格价格执法，建立价格监督长效机制，确保物价涨幅指数控制在3%以内。

专栏20 就业创业促进工程

1. **就业服务体系建设工程**：区公共实训基地建设项目、区人力资源档案馆建设项目、27个镇办和40个农村新型社区社会保障服务大厅（站）建设、47个调解中心建设项目、2个标准化仲裁庭建设项目。

2. **就业创业载体建设工程**：创业孵化基地（返乡创业园）建设项目、城东新区创业孵化园。

3. **就业技能培训工程**：加强创业就业技能培训，提高劳务输出组织化程度和劳务经济效益，“十四五”期间，计划每年培训5000人，到“十四五”末，累计达到培训2.5万人次。（家政、养老护理、修脚师、烹饪技师等）

4. **劳动就业和社会保障公共服务平台建设工程**：建设区、镇（办）、村（社区）三级就业和社会保障服务体系。

5. **就业帮扶提升工程**：建成毛绒文创新社区工厂150家，总部级企业10-20家。推动新社区工厂转型升级，提高带动就业能力；重点项目建设、公益性岗位优先吸纳搬迁群众，拓宽就业渠道，扩大就业容量。

第二节 优先发展教育事业

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，按照“高中城区化、初中区域化、小学（幼儿园）集镇化（社区化）”的原则，以标准化、信息化、寄宿制为建设目标，统筹普教、职教、成教、幼教协调发展，积极推进国家义务教育优质均衡发展和学前教育普及普惠合格区创建工作，努力办好人民满意的教育。

推动各类教育协调发展。推进学前教育普及普惠发展，加大公办幼儿园尤其是中心城区公办幼儿园的建设力度，规范幼儿园管理，完善以公办园和普惠性民办园为主体的学前教育网络，创建省级示范幼儿园2-3所，确保“入园难”“入园贵”问题得到基本缓解，到2025年，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园覆盖率达到

90%以上，公办园及民办园在园幼儿占比分别达到50%以上，学前三年毛入园率达到98%以上。促进义务教育公平优质发展，坚持市区一体化和城乡一体化的思路，以寄宿制学校建设为重点，持续优化农村学校布局；以集团化办学和薄弱项、补短板为切入点，持续解决城区学校的大校额、大班额和优质资源不足问题；建立城区、川道优质示范学校与山区薄弱学校结对帮扶和交流服务制度，实现强校带弱校、校际联动发展的教育质量提升目标，启动并推进国家义务教育优质均衡发展区创建工作。全面提高普通高中教育质量，优化现有高中学校布局，新建高井中学、城东新区15年一贯制学校，创建江北高中为省级示范高中，顺应新高考改革需求，积极推行高考教育改革。加快职业教育融合发展，努力实现高中阶段职普招生比例大体相当，力争将区职教中心打造成一流的省级示范职业学校。切实抓好特殊教育和社区教育，完善送教上门的特殊教育工作方法，确保视力、听力、智力残疾儿童义务教育率达到95%以上。推进心理健康教育体系建设，探索开展社区教育，启动省级社区教育示范区创建工作。整合和盘活民办教育资源，促进民办学校良性循环发展。

加强新时代教师队伍建设。实施“好校长”培育工程，提升校长办学治校能力，充分发挥“名校长”的头雁效应。加大教育系统人才引进、交流和培训力度，构建具有汉滨特色的“三级三类”骨干教师体系，健全教师工资待遇保障长效机制，形成一支师德高尚、业务精良、结构合理、充满活力的骨干教师队伍和优秀教师群体。配齐配强中小学思政课专职教师，推动形成全党全社会努力办好思政课、教师认真讲好思政课、学生积极学好思政课的氛围。

提高教育信息化水平。全面建成区级“三通两平台”^①，加快智慧校园建设，推进创建一批省、市级智慧校园，加强信息技术在教育教学中的深度融合应用。

专栏21 教育高质量发展建设工程

- 1.学前教育普惠提质工程：重点建设幼儿园37所，新建、改扩建学前教育园舍4.12万平方米及附属工程建设。
- 2.义务教育优质均衡工程：新建改扩建校舍21.32万平米，改扩建运动场12.23万平方米。
- 3.普通高中攻坚工程：重点建设高中5所，其中新建高井中学一所，改扩建汉滨高中、江北高中、张滩高中、五里高中。新建、改扩建校舍8.3万平方米，改扩建运动场1.2万平方米及附属工程建设。
- 4.职业教育质量提升工程：完成区职教中心迁建，新建校舍7.32万平方米，运动场2万平方米，完成设施设备采购及附属工程建设任务。
- 5.教育信息化提升工程：全面建成区级“三通两平台”，加快智慧校园建设。
- 6.高素质教师队伍建设：加强幼儿园教师、中小学教师队伍建设，全面提升教师专业素质。到2025年，各类教师学历达标率100%。实施“好校长”培育工程，培育全区“好校长”100名。
- 7.城东新区文教产业园建设工程：建设城东新区15年一贯制全日制寄宿学校及幼儿园、体育运动中心。

第三节 推进健康汉滨建设

把人民健康放在优先发展战略地位，不断提高卫生健康供给和服务水平，推进人人享有基本医疗卫生服务和实现人口均衡发展，加快形成有利于健康的生活方式、生态环境和经济社会发展方式，实现全方位全周期保障人民健康。

完善基本医疗服务体系。优化各级医疗机构资源布局，全面

^①三通两平台：即宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通，教育资源公共服务平台和教育管理公共服务平台。

提升以区级医院为龙头、镇（办）卫生院为枢纽、村卫生室为网底的三级医疗卫生服务体系。完善妇幼保健院功能，完成区一院、区中医院扩建、迁建工程，积极推动区级医院达到三级乙等标准，加快镇办中心卫生院及社区卫生服务中心建设，提高服务能力，建设区域性医疗资源高地。全面开展村卫生室规范化达标创建活动，办强一村（规模社区）一卫生室，满足村民就近就医需求。合理布局民营医疗资源，引导社会办医综合协调发展，鼓励和引导社会力量依法举办优质高水平的医疗机构，发挥社会办医的补充作用，支持社会力量举办专科医疗、中医药、第三方医技服务、康复、护理等机构。实施中医药传承创新工程，创建“全国基层中医药示范县区”，完善中医药服务体系，加强中药材质量管理。

提高公共卫生服务能力。健全重大疾病防控和疫情救治体系，建立稳定的公共卫生事业投入机制和突发公共卫生事件应急机制，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。建成疾病预防控制中心突发公共卫生事件应急处置指挥系统及区镇两级急救网络，加快建设区级医院传染病专科门诊，完善各医疗机构实验室设施设备，区级医院均建成核酸检测二级生物安全实验室。提升区妇幼保健院健康服务能力，开展计划生育家庭“暖心行动”，促进人口均衡发展。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。加强基层医疗卫生、公共卫生、高层次医药卫生和中医药队伍建设，落实乡村医生养老保障政策，提升基层医疗服务能力和水平。到2025年，全区卫生专业技术人员初、中、高级专业技术人员比例达到1:2:2，每千人口拥有执业（助理）医师数达到3人。

持续推进医疗卫生体制改革。健全基本医疗卫生制度，加快现代医院管理制度改革，落实分级诊疗制度，深化全区“紧密型医联体”“医共体”医疗服务模式，组建跨区域特色专科联盟，完善双向转诊制度，推进“三医”^①深入联动，完善多元复合式医保支付方式。推进“互联网+医疗健康”发展，对接融入“省-市-区-镇”四级远程诊疗，提高优质医疗资源基层可及性。强化职业病综合监管，推进0-3岁托育机构示范点建设，持续完善居民电子健康档案，实现家庭医生在线签约及服务全覆盖。到2025年，区域内就诊率稳定在90%以上。

广泛开展全民健身运动。启动全民健身示范区创建工作，新建全民健身中心、体育运动公园，加快推进社区、乡镇体育设施配套建设，有序促进各类体育场地设施向社会免费或低收费开放。培育规范各类单项体育协会，加强镇、村社会体育指导员队伍建设，建立健全全民健身志愿服务长效机制。实施重点人群体质健康干预计划，提高青少年、妇女、老年人、农民、职业人群、残疾人等群体身体素质和健康水平。创新开展社区体育赛事活动，形成全民健身浓厚氛围。到2025年，学校和单位体育活动场地向社会开放率达到100%。深入开展爱国卫生运动，健全病媒生物监测网络，科学制定防制方案，提升病媒生物防制能力，开展健康知识科普宣传，倡导文明健康、绿色环保的生活方式。大力推进卫生城镇创建，全面改善人居环境。

^①三医：医保体制改革、卫生体制改革、药品流通体制改革联动。

专栏22 健康汉滨建设工程

1.基本医疗服务能力提升工程：推进区级医院标准化、规范化建设，汉滨区一院启动建设三级医院，区妇计中心通过二级甲等专科医院评审；启动区第三人民医院门诊医技综合楼建设；新建区第一医院瀛湖分院、区第一医院流水分院、区第二医院大河分院、区第三人民医院茨沟分院、区中医院石梯分院；区中医院吉河分院；新建或改造镇办卫生院10所，新建或改造村卫生室264个；建设建民社区卫生服务中心（长春社区医院）、新城社区医院等一批中心城区棚户区改造配套社区医疗机构项目。

2.公共卫生防控能力提升工程：建设区第三人民医院传染病门诊及病区、区第一医院感染性疾病门诊（发热门诊）、区中医医院传染病专科、区疾控中心应急实验业务楼、核酸检测二级生物安全实验室，完善全区公共卫生体系建设。

3.重点人群全生命周期保障工程：建设汉滨区妇幼保健院综合楼、城东新区医养结合医院、永安门康养中心、老年公寓康复训练中心，建设5个社区医养结合中心。以康嫂托育示范项目为重点，建设托育机构10所（其中公益性普惠性1-2所）。

4.中医药服务能力提升工程：迁建汉滨区中医医院，完善镇办医院中医科、中药房和中医病区，推动6个中医馆建成市级示范中医馆。建成市级中医重点（特色）专科5个，省级农村重点中医专科3个，中医院西大院区建成标准汉滨区康复中心。

5.“互联网+医疗健康”建设工程：建设互联网医院，建立汉滨区互联网+医疗健康平台运行保障机制，开展“互联网+智慧医院”试点，推动5G等技术在医疗服务领域应用，区级二级以上医院实现网上预约、线上支付、健康咨询全覆盖，区直医院电子便利达三级。

6.全民健身中心建设工程：新建汉滨区全民健身中心、城东新区标准化体育场、体育运动公园。

第四节 推动文化繁荣发展

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，完善公共文化服务体系，繁荣发展文化事业和文化产业，巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，让人民群众享受文化发展的成果。

加强精神文明建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、

新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。实施文明创建工程，扎实推进区级新时代文明实践中心及镇（办）、村（社区）新时代文明实践所（站）建设，广泛开展新时代文明实践和青年志愿服务活动，加强网络文明建设。促进全民科学素质提升，推进公民科学素质建设的公平普惠，全面建成全国科普示范区。

完善公共文化服务体系。加强文化基础设施建设，提升镇（办）、村（社区）综合文化服务中心配套设施和服务功能。落实文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，大力支持精品文艺作品创作，发挥农家书屋、戏曲进乡村、农村电影放映工程的文化惠民作用，组织开展形式多样的全民阅读活动。推进村级文化阵地、学校和各级企事业单位的文化设施免费或低价开放。强化城乡公共文化服务资源互联互通，提升全区公共文化服务效能和质量。筑牢文物安全底线，健全文物安全责任、监管、防范体系和文物保护基础工作。加大非遗保护、传承、利用、申报、展演（示）力度，建立非物质文化遗产数据库。

加快文化产业发展。创新发展数字文化产业，挖掘“非遗”文创产品潜力，培育新兴文化产业的生力军，加快文化产业转型升级。以创意富硒产品、毛绒文创、包装印刷为重点，做强一批市场潜力大、经济效益好、融合程度深的文化产业项目，大力培育文化市场主体，引导各类民营资本开拓文化市场，扶持一批“专精特新”小巨人文化产业，到2025年，文化产业增加值占全区GDP比重达5%以上。

专栏 23 文化繁荣发展建设工程

1. 区级公共文化服务设施建设工程：新建区青少年宫、图书馆及科技馆（城东新区）、博物馆、非物质文化遗产展览馆，改造提升汉江剧院（汉调二黄研究院剧场）、加快文化馆、图书馆、博物馆三馆数字化改造。

2. 基层文化服务中心改造提升工程：完善镇办综合文化站、村级综合文化服务中心、100 户以上移民安置社区图书阅览室、文化活动室、文化器材、百姓大舞台等配套设施。

3. 新民风建设提升工程：紧扣四有两降两提升评价体系，持续深化新民风“六大活动”促进“尚诚、重孝、倡俭、践勤、崇和”的新民风入其规、成其行、约其行。

4. 文化遗产保护工程：刘家营遗址、柘沟苏维埃政权旧址保护工程。

5. 非物质文化遗产传承工程：汉调二黄、龙舟风俗、小场子、民间艺人、非遗传承人、手工业者非物质文化遗产传承工程。

第五节 完善社会保障体系

构建多层次社会保障体系。全面落实全民参保计划，深化城乡、机关事业单位、企业职工养老保险制度改革，实现基本养老保险法定人群全覆盖。完善城乡居民医疗保障体系，增强医疗救助托底保障功能，深化医疗保障制度改革，提高“互联网+医保”服务水平，推进基本医疗保险支付方式改革，积极发展商业医疗保险。健全农村社保、低保制度，缩小城乡社保、低保差距。完善失业、工伤、生育等保险保障制度和灵活就业人员社保制度。到2025年，实现城乡养老保险全覆盖，机关事业单位养老保险参保率100%，失业保险和工伤保险参保率均达到95%以上。

完善城乡社会服务体系。健全分层分类的社会救助体系，规范完善最低生活保障、特困人员救助供养制度，加强分类动态管理，健全医疗、住房、就业等专项社会救助，加大临时救助力度。

度。大力发展社会福利事业，支持红十字会等社会救助团体事业发展，大力发展慈善事业，推动构建和谐社会。实施保障性安居工程，巩固农村危房改造成果，保障困难群体住房安全，加大保障性租赁住房建设力度，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

落实重点群体权益保障。维护妇女儿童合法权益，严厉打击侵害妇女儿童人身权利违法犯罪行为。加强未成年关爱保护，推进孤儿养育、困境儿童保障、农村留守未成年人关爱服务救助保护体系建设。完善残疾人服务体系，新建残疾人康复托养中心，加大残疾人康复服务、就业创业、教育等基本公共服务供给。加强退役军人事务工作，依法维护退役军人合法权益。贯彻落实好党和国家民族宗教政策，维护各民族团结。

专栏24 社会保障体系建设工程

1.农村社区服务中心建设工程：新建67个农村社区服务中心，建立健全社区服务场所和基本公共服务设施，促进城乡社区基本公共服务均等化，为群众提供便民利民的“一站式服务”场所。

2.儿童福利院及留守儿童之家建设工程：新建汉滨区儿童福利院、未成年人救助保护中心20个留守儿童之家建设。

3.汉滨区红白理事设施、城市及农村公益性殡葬建设工程：统筹规划建设农村（社区）红白理事馆、小型公墓等公益性设施，对城市殡仪馆、城市公益性公墓进行改扩建，逐步扩大惠民殡葬覆盖面，不断提高殡葬公共服务水平。

4.残疾人康复托养中心建设项目：完善中心具有“托管、托养”服务功能，发展方向定位于打造托养、医疗、康复、教育、培训和就业“一条龙”服务的残疾人托养服务机构。

5.汉滨区流浪乞讨救助管理站项目：提高我区流浪乞讨人员救助管理工作水平，形成一套系统化、标准化的救助服务模式。

第六节 大力发展养老事业

健全基本养老服务体系。积极应对人口老龄化发展趋势，全面构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。依法落实社区养老服务设施规划和配建标准，严格落实新建小区与配套养老服务设施同规划、同建设、同验收、同交付的刚性要求，加大社区日间照料中心、社区养老服务站建设，加快老旧小区养老服务设施配套改造，社区日间照料机构覆盖率大于90%。合理布局农村养老服务机构，发展区域性养老服务中心、农村幸福院、互助养老服务设施或公建民营养老机构。优选一批闲置资源转化为养老设施服务，增加养老服务供给能力。推进老年人居家适老化改造，设立家庭照护床位，支持敬老院、民办养老机构开展居家上门服务，开展养老“喘息服务”。提升养老机构消防安全达标，组织开展养老机构星级评定，实现养老机构入住率和养老服务质量双提升。健全“四社联动”养老服务机制，积极发展互助养老服务。推进政府购买养老服务，激发公办养老机构运行活力。加强养老服务从业人员队伍建设，加大从业人员技能培训力度。

培育养老新业态。着眼老年人全方位全周期健康服务需要，推动与养老服务上下游产业相配套的教育培训和平台建设。加快发展养老科技和智慧养老服务，促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术在养老服务领域深度应用，创建省级智慧健康养老应用试点示范基地。推动养老事业和养老产业协同发展，全面放开养老服务市场，鼓励多主体参与养老服务。新

建汉滨区智慧养老服务中心，推进智能化养老服务平台建设，全面推广“互联网+”居家智慧养老模式。

提高养老服务质量。支持医养结合服务设施建设，支持市内外养老服务领域知名企业或机构优先落户城东新区，全面深化以医疗为保障，以康复为支撑的医养结合发展新模式，推动养老服务设施社会化运营。加大全区养老机构护理型床位占比，建立推进优质护理长效机制。发展多层次养老保险，试点推行长期护理保险，积极发展养老普惠金融，增强老年人养老服务消费能力。

专栏25 养老服务体系完善工程

1.养老服务体系建设工程：加强城乡养老机构改造提升。推进敬老院消防设施配套、护理型床位建设、社会化改革和区域型养老服务中心建设。提升汉滨区老年公寓硬件设施配置，新建城东新区康养园、阳光护理院（二期）、瀛湖生态老年公寓、老年人日间照料中心、农村幸福院。开展城企联动普惠养老专项行动，进一步激发社会资本参与养老服务积极性，推动养老服务业高质量发展。

2.打造“汉滨照护”居家养老品牌工程：通过政府购买服务、菜单式服务包的形式由第三方供应商开展助餐、助浴、助医、助行、助急、生活照料、巡视探访等为老服务，不断引导养老消费，提升养老服务供给。试点开展居家养老上门服务，打造居家养老上门服务“汉滨照护”品牌。

3.建设汉滨区智慧养老服务中心工程：区级智慧养老服务信息平台分为养老服务监管系统、社区居家养老管理服务系统、机构养老管理服务系统、智慧安防系统、呼叫中心五大系统。通过运营监管、指挥调度、服务提供、业务管理四项功能，实现对服务需求、供给、监督、反馈的闭环式管理。

4.养老服务人才培养培训工程：启动“养老护理人员技能提升专项行动计划”和“1+X”证书试点和推广。健全养老服务机构从业人员岗前技能培训和职业技能提升培训制度，提高养老服务从业人员专业素养和职业技能。

第九章 统筹发展与安全，推进社会治理现代化

落实总体国家安全观，把安全发展贯穿全区发展各领域和全过程，提升基层治理效能，有效防范和化解各类风险挑战，全面推进更高水平的法治汉滨、平安汉滨建设，不断增强人民群众幸福感安全感，建成市域社会治理现代化试点先行区。

第一节 加快建设法治汉滨

建设法治政府。完善依法行政制度体系，严格规范公正文明执法，增强政府公信力和执行力。深化监察体制改革，增强司法威信力，支持司法机关公正司法。全面推进政务公开，发展基层民主，建成“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信”的法治政府。

建设法治社会。深入开展新时代平安法治乡村创建，加强法治宣传一条街、法治书屋、法治长廊、法治道德讲堂、法治文化公园、远程教育等法治宣传阵地建设，大力开展法治文化活动，构建覆盖汉滨城乡的法治文化体系。推进综合行政执法改革向基层延伸，实施农村公共法律服务体系建设工程，完善基层法律服务体系。

强化普法宣传。深化法治宣传教育，开展“八五”普法宣传，增强广大群众法治观念，夯实依法治区群众基础，切实推动《民法典》实施。完善领导干部带头尊法学法用法守法制度，开

展以案释法工作，健全多元化矛盾纠纷解决机制，深入开展法治乡村建设。创新法治人才培养机制，加强法治工作队伍建设。不断增强全民法治观念。

专栏 26 法治汉滨建设工程

1.法治政府建设提速升级工程：贯彻落实陕西省法治政府建设“六大工程”，积极参与法治政府示范创建活动，形成市区共创格局，开展法治政府建设督察和调研工作，推进法治政府建设向纵深发展。

2.社会主义法治文化建设工程：开展法治文化基层行活动，每年开展不少于2次有规模、有影响的法治文化活动，推动各镇（办）法治宣传教育中心建设，实现区（镇办）法治文化阵地建设全覆盖，乡镇、街道法治文化阵地建成率达到80%，农村和社区法治文化阵地建成率达到80%以上。

3.公共法律服务建设工程：落实政府购买公共法律服务机制，加强公共法律服务实体、热线、网络三大平台建设。到2025年，区、镇、村三级公共法律服务中心和村（社区）法律服务站建成率达到90%，一村（社区）一法律顾问全覆盖。

4.乡镇法治建设强基工程：开展多层次多领域多形式法治创建活动，省级民主法治示范村、民主法治示范社区创建率达到50%以上，深化基层依法治理，开展新时代“六好司法所”创建，实现“六好司法所”达标率达到100%。

5.社会矛盾纠纷化解工程：坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升人民调解组织规范化水平，乡镇（街道）、村（社区）人民调解委员会规范化达标率达到90%以上，专业性、行业性人民调解组织规范化达标率达到90%以上。

6.政法基础设施建设项目：公、检、法、司基层业务技术用房新建及改造工程。

第二节 建设更高水平平安汉滨

完善社会治安防控体系。优化政法机构职能体系，加快推进政法基层基础建设，推动社会治理力量下沉，保障政法机关依法履职履责。持续推进“雪亮工程”建设，加快政法大数据平台建设和各类数据融合共享，发挥平安志愿者积极作用，打造城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的社会治

安防控体系。推进扫黑除恶专项斗争常态化，继续保持对黑恶势力违法犯罪的高压态势。完善信访制度，创新工作方式，加大信访化解力度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。健全人民调解组织网络，完善社会矛盾预防调处机制，促进社会和谐稳定。

健全公共安全体系。严格落实安全生产责任制，强化矿山、危险化学品等重点行业和企业安全生产管理，健全协调联动机制。深入贯彻落实《全国安全生产专项整治三年行动计划》，扎实推进全省道路交通、煤矿、危险化学品、建设工程、城市消防“五项攻坚行动”。加强食品药品安全风险监测评估预警和监管执法，强化疫苗等高风险重点产品监管，完善食品药品信息化追溯体系建设，健全食品药品安全应急体系，强化快速通报和快速反应机制。

深化平安创建活动。不断拓展基层平安创建的广度和深度，以各行业平安汇聚为全区平安。紧紧围绕“发案少、秩序好、服务优、群众满意”创建目标，组织动员广大人民群众积极参与平安创建，深入开展高标准、宽领域、大范围、多层面的平安创建活动，着力解决影响基层安全稳定的突出问题。继续开展平安镇（街道）、平安村（社区）、平安家庭、平安单位、平安医院、平安校园等平安创建活动，形成平安建设人人参与、平安成果人人共享的良好局面。

专栏27 平安汉滨建设工程

1.平安建设强基固本工程：深入开展“六承诺”和谐家庭、“六好”平安企业、“六心”幸福社区，以及“平安家庭”“平安校园”“平安医院”“平安边界”等平安创建活动。到2025年，创建覆盖面达到100%、合格率达到80%以上。

2.平安建设专业人才工程：加强平安志愿者、社会组织以及社会治理、心理服务等专业人才培养建设，广泛开展各类专业化志愿服务，增强社会协同效能，提升市域社会治理专业化水平。

3.社会心理服务体系建设：组建区级“心理人才库”，镇级成立心理服务志愿队，村（社区）落实1名专兼职心理辅导员。到2022年，农村社区心理常识知晓率达到60%、城市社区心理常识知晓率达到80%，以后逐年提升。

4.人民群众安全提升行动：深化扫黑除恶专项斗争，加强重点领域、重点人员管控，强化预防治理，深入开展打击违法犯罪专项行动，整治社会治安混乱地区和突出问题，每年组织1次公众安全感测评，人民群众安全感满意度保持95%以上。

5.国家食品安全示范区创建行动：实施“互联网+”食品安全监管项目，巩固省级农产品质量安全区创建成果，科学划定食品安全网格，强化监管协管。

第三节 推进市区一体市域社会治理现代化

完善社会治理体制。加强和创新社会治理，推进“党建+”模式，健全统筹全局、协调各方的党委领导体制，完善联动融合、集约高效的政府负责体制，程序科学、衔接有序的民主协商体制，开放多元、互利共赢的社会协同体制，人人尽责、人人享有的公众参与体制，权责明晰、上下贯通的联动指挥体制，形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，构建社会治理共同体。

优化社会治理方式。实施基层党建“六大提升”行动^①，加

^①基层党建“六大提升”行动：基层党员干部素质提升、基层党组织规范化建设提升、基层党组织功能提升、抓党建促脱贫攻坚提升、“互联网+党建”运用提升、基层组织基础保障提升等“六大提升”行动。

强基层党组织规范化建设，发挥政治引领作用。修订完善《村规民约》《社区公约》，健全自治组织，实现村（社区）“一约四会”规范化、标准化建设全覆盖，夯实群众自治基础。深化“诚孝俭勤和”新民风建设，推动德治教化常态化。促进大数据、人工智能、区块链技术与社会治理深度融合，发挥智治支撑作用。

推进社会治理工程。扎实推进国家政治安全首要工程建设，坚持总体国家安全观，完善维护国家政治安全工作机制，加强国家安全人民防线建设。扎实推进社会治安防控基础工程建设，推广“三调联动”有效做法，深化“民生政法5·20”、基层治理“583”，打造新时代“枫桥经验”汉滨版。扎实推进防范化解社会风险控制工程建设，提升防范化解工作整体水平。扎实推进基层服务能力提升工程，依托“爱汉滨”APP和“汉滨融媒”，建设全区统一规范、互联互通、安全可控的数据共享开放平台，实现数据资源汇集。整合政府信息公开体系、区长信箱、12345政务服务热线等沟通渠道，强化平台能力提升、服务升级，逐步形成共策共商共治的良好生态。

提升社会治理能力。坚持把创建全国市域社会治理现代化城市与巩固脱贫攻坚成果、实施乡村振兴战略、加强新民风建设、平安法治汉滨建设等相结合，与重点工作相统筹、同谋划、共推进、齐落实。完善“两代一委”联系群众制度，畅通社情民意收集渠道。加强移民搬迁安置社区社会治理，有效破解市域社会治理难题。严格落实“三同步”工作机制，完善重大敏感舆情应对处置机制，着力化解舆情风险，提高舆论导控能力。加快信用汉滨建设，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，构建以信用为基础的新型监管机制。全面提升深化改革、创新驱

动、依法打击、风险防范等能力，巩固提升公众安全感、群众满意度。

专栏 28 市区一体市域社会治理现代化工程

1. **综治中心实体运行**：优化升级三级综治中心，达到“四有六化”标准，健全全科网格，推行细精服务，实行实体化运行，夯实市域社会治理现代化基层基础。

2. **推进“雪亮工程”建设**：延伸“雪亮工程”建设触角，推进“智慧安防小区”“智慧校园”“智慧医院”“智慧工厂”等信息化平台建设，到2025年，高标准建成立体化信息化社会治安防控体系。

3. **矛盾纠纷排查化解**：聚焦房地产、非法集资等重点领域，构建排查、化解、回访“三位一体”工作体系，健全矛盾纠纷排查化解机制，持续加强专项整治，把重大风险防范化解在区域内。

4. **易地搬迁安置区社会治理**：把易地搬迁安置区社会治理作为推进市区一体市域社会治理现代化的突破口，保持矛盾纠纷、信访事项、刑事治安案件、安全生产事故同比下降和人民群众安全感满意度同比提升的良好态势。

第四节 防范化解重大风险

强化应急安全管理。提升防灾减灾能力，健全地质灾害监测预警体系，建设消防、人防、森林防火、应急水源、避难场所、城市防洪防涝、重大动植物疫病防治等基础设施，提高防灾、减灾、避灾能力，提高突发事件特别是公共卫生安全事件应急处理能力。加强应急（消防）指挥体系建设，完善应急预案体系并强化应急演练，规范事故应急响应、现场处置工作流程，提升应急响应速度，提高应急救援调度能力和现场处置能力。加强区、行业部门和企业、镇村四级应急救援队伍建设，强化应急救援物资储备、装备配置，实现城镇灭火和应急救援力量全覆盖。

强化重点领域安全防范。保障粮食安全，强化粮食安全党政

同责，完善粮食储备机制，建成汉滨区粮食储备中心，完善粮食应急供应保障体系，加强粮食流通设施建设，强化市场监测预警，确保粮食和重要农产品流通有序、供应充足、价格稳定。保障金融安全，严格监督政府隐形债务发展情况，严控政府债务规模。严厉防范和打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪行为。保障经济安全，强化经济安全工作协调机制，协调经济领域的危机处置和管控。加强信息网络安全，保障网络信息安全，营造安全可信的网络环境。

增强全民安全意识。全面贯彻落实国家安全法，深入开展国家安全宣传教育，增强干部群众思想认识和国家安全意识。加大保密工作力度，推动健全保密制度，强化保密管理，切实有效保护国家秘密。做好重点人群和流动人口管理工作，加强公民安全宣传教育。

专栏29 应急管理建设工程

1.综合减灾防灾能力示范工程：组建危险化学品企业、非煤矿山专业应急救援队伍，实施应急指挥平台信息化建设、应急避难场所抗震能力建设、社会化应急救援队伍能力建设、应急救援救灾物资装备储备及供应调拨库建设等。

2.地质灾害综合防治体系建设工程：地质灾害专项排查监测点建设、镇办防灾减灾能力建设、区级装备配置和人才队伍建设。

3.汉滨区网络安全应急管理平台工程：建设网络安全应急大厅，关键信息基础设施管理平台，网络安全建设平台。

4.消防基础设施项目：城东新区消防站、中心城区消防站建设。富强机场、五里油库、延长石油、五里工业集中区建立企业专职消防队，推动五里镇、大河镇、茨沟镇等建立专职消防救援站、小型消防站及微型消防站。

第十章 深化改革创新，激发高质量发展新动力

坚持创新引领、深化改革、开放发展“三轮驱动”，以创新催生新动能，以改革激发新活力，以开放打造新优势，加快融入“双循环”新发展格局，激发高质量发展新动力。

第一节 坚持创新驱动发展

构建区域协同创新体系。建立以企业为主体、市场为导向，产学研深度融合的科技创新体系，围绕城东新区、五里工业集中区和现代农业园区，聚集园区创新力量，完善企业孵化器载体。支持企业申报专利、注册商标、登记版权、保护自主知识产权，鼓励企业增加科技研发投入，打造科技创新平台。加强各类创新资源统筹，支持企业和科研机构、高等院校组建富硒食品、生物医药、生态康养、新型材料等产业技术创新联盟和知识联盟，带动培育一批有自主研发能力和市场竞争能力的企业。积极鼓励和支持重点企业、重点行业、重点园区组建工程实验室和产学研平台，探索建立协同创新体系和技术成果转化联盟，推动众创、众筹、众扶、众包等新业态快速发展，进一步激发创新创业及经济发展活力，加大科技。

推动创新链产业链深度融合。围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，在富硒食品、新型材料、生物医药等领域实施重点产业创新链工程。支持富硒食品、茶叶、毛绒文创等创新

平台建设。鼓励有条件的民营企业独立或联合承担科研项目，加快技术成果创新转化。建立创新引导基金，健全鼓励创新政策，打造汉滨创新驱动发展的新动能。

实施人才强区战略。强力推进人才振兴工程，引育高水平专业人才，重视高技能人才培养，完善人才引进机制，采取柔性引进、项目引进、专项资助引进等方式，聘用高水平领军人物、专家智库团队，建立人才创新收益激励机制。实施农村实用人才和新型职业农民培育工程，培养一批农村特色产业示范带头人、农村电商人才、农业职业经理人、“乡村工匠”、文化能人和非遗传承人。开展校企联合培养试点，推行企业新型学徒制。落实科技成果转化奖励政策，激发人才创新潜能。

第二节 深化重点领域改革

持续深化“放管服”改革。全面落实政府权责清单制度，推进行政审批制度改革，深化相对集中行政许可权改革，持续精简行政许可事项和环节。健全重大决策事前评估、事后评价制度。推进“证照分离”改革，重点落实“照后减证”。加强市场公正监管，严格事中事后监管，加快推进“互联网+监管”，完善“双随机、一公开”监管制度和工作机制，对新产业新业态实行包容审慎监管。实现政务服务数字化转型升级，加强镇、村及新型社区便民服务站建设，推动形成跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的政府运作新模式，实现更大范围“一网通办”“跨省通办”“掌上可办”。

激发市场主体活力。深化国资国企改革，加快完善国有企业

法人治理结构和市场化经营机制，做大做强国有资本和国有企业。鼓励、支持、引导非公有制经济发展，推动建立民营企业发展支持机制，依法保护企业家合法权益、促进企业家公平竞争诚信经营、尊重和激励企业家干事创业，构建“亲”“清”政商关系，激发企业家创新创业活力。积极发挥工商联和商会的作用，培育和发展地方特色商会组织，支持组建域外汉滨商会。到2025年，新增市场主体增长15%以上。

深化财税金融体制改革。建立政府事权、支出责任和财力相适应的制度，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理，提高财政资金使用效率，增强基层公共服务保障能力。培育壮大地方税源，落实好国家减税降费政策。深化投融资体制改革，强化企业投资主体地位，鼓励项目投融资模式多元化。完善政府性融资担保体系建设，推进“政银担”合作模式。引导金融机构面向中小微企业创新开发融资产品，落实普惠金融政策，激发民间投资活力。

深化社会领域体制改革。强化政府公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，推动政府职能向创造发展环境、提供公共服务、维护社会公平正义转变，向政府管理与社会自治相结合转变，以政府调控为主向政府调控与社会协同相结合转变，以政府规范为主向政府规范与社会约束相结合转变。加快生态文明体制改革，抓好教育、文化、卫生等社会事业改革，促进社会事业快速发展。扎实抓好价格、殡葬、户籍制度等改革，增强社会活力。

第三节 构建对外开放新格局

优化提升营商环境。全面落实《优化营商环境条例》，建立

企业全生命周期服务体系，不断拓宽营商环境监督、评价、投诉、举报渠道，为打造“营商环境最安康”金字招牌贡献汉滨力量。严格清理涉企收费，建立健全涉企收费目录清单制度，坚决清理取缔没有法律法规依据的收费项目和行政审批前置中介服务收费，实现清单之外无收费。规范涉企中介服务，公布并动态调整中介服务清单。推进中介服务机构与主管部门脱钩，坚决打破中介服务垄断。开展专项整治，依法严厉打击侵犯知识产权、制售伪劣商品、恶意欠薪、非法讨薪等违法犯罪行为，以及强买强卖、强揽工程、欺行霸市破坏投资环境等不法行为，让企业和群众切实感受到市场秩序的新变化。突出抓好重点单位、重点部位、重点环节的治理整顿，对弄权勒索、梗阻政令、损害企业和群众利益的行为严查重处。转变干部作风，建立健全领导干部包抓重点企业、重点项目制度。

加大招商引资力度。坚持招大引强与延链补链相结合、招商引资与招才引智相结合，立足特色优势资源转化，围绕主导产业延链、补链、强链，积极推动以企招商、以商招商、园区招商、产业链招商，注重招大引强选优，突出精准招商。夯实“一把手”招商引资责任，深化“四个亲自”^①工作机制，恪守“二十字方针”^②工作原则，做到“四个一视同仁”^③，落实“五资”^④同引”。紧跟全省打造内陆改革开放高地步伐，主动与长江中游城市群、“一带一路”沿线城市开展深度合作，持续深化苏陕和津

①四个亲自：领导亲自招商、亲自接洽、亲自协调、亲自督办。

②二十字方针：热情接洽、积极促进、支持到位、特事特议、制衡有效。

③四个一视同仁：外资与内资、民企与国企、本地企业与外埠企业、大企业与小微企业一视同仁。

④五资：外资、内资、国资、民资、融资。

陕对口协作帮扶，借助陕粤港澳经济合作活动周等平台，与东部沿海城市建立更加紧密联系。着力引进一批高新技术型、劳动密集型、节能环保型新项目、好项目、大项目，为汉滨区经济发展注入新动力。到2025年，招商引资省际累计到位资金400亿元以上。

第十一章 落实保障措施，确保规划顺利实施

本《纲要》经过区人民代表大会审议批准，具有法律效力。要切实加强组织实施，健全以发展规划为统领的政策协调和工作协同机制，确保如期高质量完成各项目标任务。

第一节 坚持党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿规划实施全过程、各领域，把习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神和党中央决策部署落实到“十四五”全区发展改革方方面面。充分发挥各级党委（党组）的领导作用，加强执政能力建设和制度化建设，主动适应高质量发展的新形势新要求。全面加强干部队伍建设，优化知识结构，培养专业素养，着力提升干部队伍“八项本领”“七种能力”^①。持续推进全面从严治党向纵深发

^①八项本领、七种能力：“八项本领”政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。“七种能力”政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

展，认真落实“勤快严实精细廉”作风要求，严格遵守中央“八项规定”精神，力戒形式主义、官僚主义。更好发挥政府作用，明确实施责任，创新实施机制，加强统筹协调，提升工作效能，确保规划目标任务有效落实。充分发挥人大依法监督、政协参政议政作用，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织以及民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度地凝聚全社会的共识和力量，为开启全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对权力运行的有效监督和制约，以强有力的监督确保重大决策部署落实到位。围绕重点项目实施、重大工程落地和重点任务落实，加强对规划实施的全过程监督，推进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督及审计监督、统计监督、群众监督、舆论监督贯通协同，形成常态长效的监督合力。把监督融入社会治理各个方面，推动监督落地见效。正确处理监督和支持的关系，坚持监督执纪和激励鼓励并重，精准运用监督执纪“四种形态”，保护和激发干部干事创业的积极性，使正风肃纪反腐更好适应新时代追赶超越发展大局。

第二节 强化项目支撑

始终把项目建设作为全区“十四五”经济社会发展的硬支撑，坚持以项目看实绩、比高下、论英雄，树立“大抓项目、抓大项目、狠抓产业项目”的鲜明导向。

突出项目谋划。坚持规划项目化、项目具体化，突出富硒食品、新型材料、生态旅游、数字经济、生态康养等产业链，谋划

包装基础设施、产业发展、民生保障、生态环保等重大项目 420 个，总投资 2556 亿元，其中重大基础设施项目 84 个总投资 631 亿元，产业建设项目 267 个总投资 1709 亿元，民生保障项目 32 个总投资 101 亿元，生态环保项目 37 个总投资 115 亿元。

加大项目争取。规划项目实施过程中，紧盯国家投资导向与重点领域，谋划储备一批符合国家产业政策，关乎全区长远发展、经济社会效益好、辐射带动能力强的大项目好项目。积极争取中央预算内投资和地方政府专项债券，争取更多项目挤进中省市规划项目盘子。

强化项目实施。加强组织领导，强化责任分工，明确时间表和路线图，加快推动“十四五”规划确定的重大项目和工程落地。建立健全“要素跟着项目走”机制，对已纳入重大项目库的项目，各有关部门要在规划选址、土地供给、融资安排等方面予以优先保障，加快推进各项前期工作，落实项目建设条件，推动项目如期开工建设。加强重大项目建设的监测评估，建立健全“十四五”规划重大项目库动态调整机制，对建设进度慢、质量不达标的及时清理出库，对前期工作充分、带动作用明显的优质项目及时纳入项目库。

第三节 推动规划落实

发挥国民经济和社会发展规划战略导向作用，坚持专项规划服从总体规划，下位规划服从上位规划，构建以国民经济和社会发展规划五年规划为统领，以全区国土空间规划为基础，以各行业领域专项规划为支撑的规划体系。强化五年发展规划与国民经济和

社会发展年度计划、年度财政预算等统筹衔接，完善年度计划、年度预算落实发展规划的体制机制。加强对规划确定的重点工作、重点任务的跟踪督办，纳入各部门和镇办年度目标责任制管理，加强对规划实施情况的跟踪分析和监测评估，建立健全年度评估、中期评估、终期评估机制。广泛开展规划宣传，保障各级干部和群众对规划的知情权，鼓励全民参与规划的宣传、实施与监督，营造上下一心、真抓实干的良好氛围和推进之势，确保“十四五”各项目标顺利实现。

本规划纲要描绘了汉滨区“十四五”时期经济社会发展的蓝图，明确了区委、区政府的战略意图，体现了全区人民的共同意愿。全区上下要在区委、区政府的坚强领导下，进一步解放思想、奋力拼搏、积极进取、开拓创新，为全面完成“十四五”规划目标任务，谱写汉滨新时代追赶超越、引领发展新篇章不懈奋斗。

抄送：区委各部门，区纪委监委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区人武部。
区法院，区检察院。

安康市汉滨区人民政府办公室

2021年5月10日印发
